

Le metodologie di elaborazione degli strumenti di espressione della domanda e di verifica del progetto

Per la realizzazione delle opere ospedaliere: dal rilevamento delle esigenze all'avvio dei progetti

Prof. Anna Maria Giovenale
Consiglio di Gestione del Centro TESIS



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

L'OSPEDALE IN EVOLUZIONE CONTINUA

La progettazione di un sistema adattativo e complesso

SEMINARIO 4 Come formare le strutture operative della committenza

Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"

Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

Villa La Quiete alle Montalve, Laboratorio Regionale per la Formazione Sanitaria "FORMAS"

Firenze, 15 gennaio 2014

*Per la realizzazione delle opere ospedaliere:
dal rilevamento delle esigenze all'avvio dei progetti*

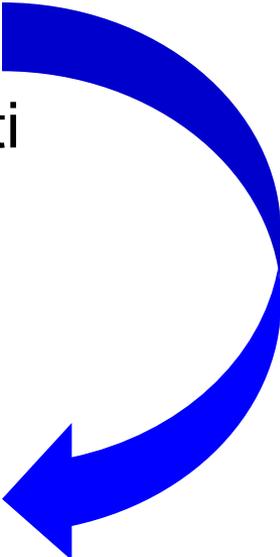
Articolazione dei contenuti

1. ■ Riferimento al Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti
2. ■ Caso di studio
3. ■ Lo strumento “Monitoraggio del processo” per la realizzabilità delle opere

Disposizioni preliminari per la programmazione dei lavori

Le amministrazioni aggiudicatrici elaborano uno **studio per individuare il quadro dei bisogni e delle esigenze**, al fine di identificare gli interventi necessari al loro soddisfacimento.

Sulla base dello studio
provvedono alla redazione
di **studi di fattibilità**



Studio di fattibilità

- a) caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali, economico-finanziarie dei lavori da realizzare;
- b) analisi delle **possibili alternative** rispetto alla soluzione realizzativa individuata;
- c) verifica della possibilità di realizzazione mediante i contratti di partenariato pubblico/privato (...);
- d) analisi dello stato di fatto, nelle sue eventuali componenti architettoniche, geologiche, socio-economiche, amministrative;
- e) descrizione, (...), dei requisiti dell'opera da progettare, delle caratteristiche e dei collegamenti con il contesto nel quale l'intervento si inserisce, con particolare riferimento alla verifica dei vincoli ambientali, storici, archeologici, paesaggistici interferenti sulle aree o sugli immobili interessati dall'intervento, nonché l'individuazione delle misure idonee a salvaguardare la tutela ambientale e i valori culturali e paesaggistici.

Disposizioni preliminari per la progettazione



Il responsabile del procedimento redige **un documento preliminare all'avvio della progettazione**, con allegato ogni atto necessario alla redazione del progetto e recante, in particolare, le seguenti precisazioni di natura procedurale:

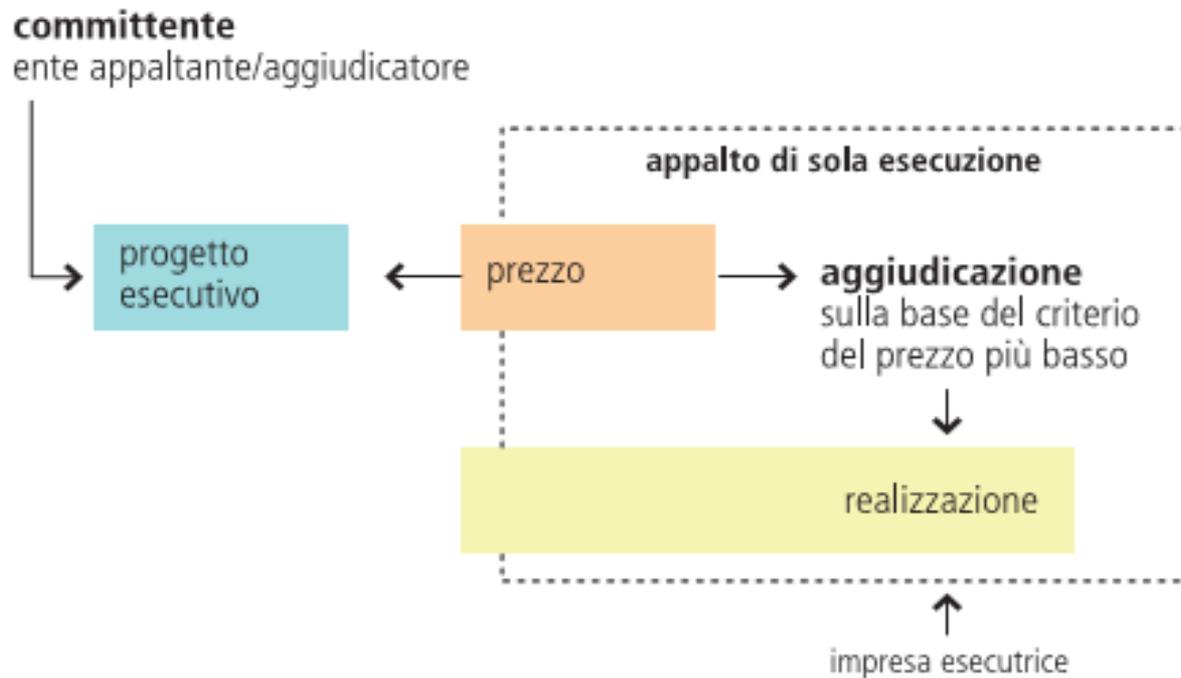


- a) la **tipologia di contratto** individuata per la realizzazione dell'opera o del lavoro;
- b) se per l'appalto si seguirà una procedura **aperta, ristretta o negoziata**;
- c) se il contratto sarà stipulato **a corpo o a misura**, o parte a corpo e parte a misura;
- d) se in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto, verrà adottato il **criterio di aggiudicazione** al prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

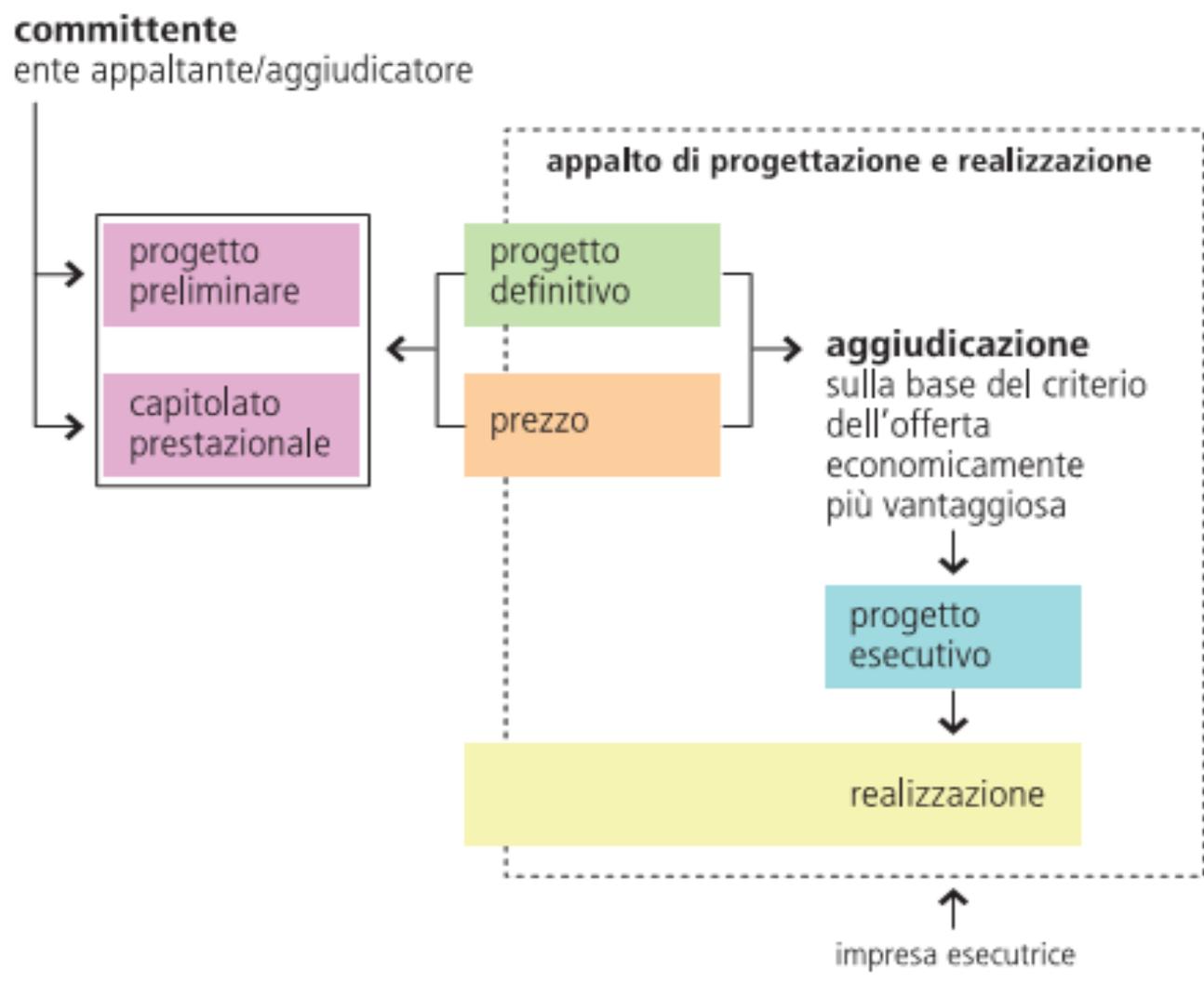


Documento preliminare alla progettazione

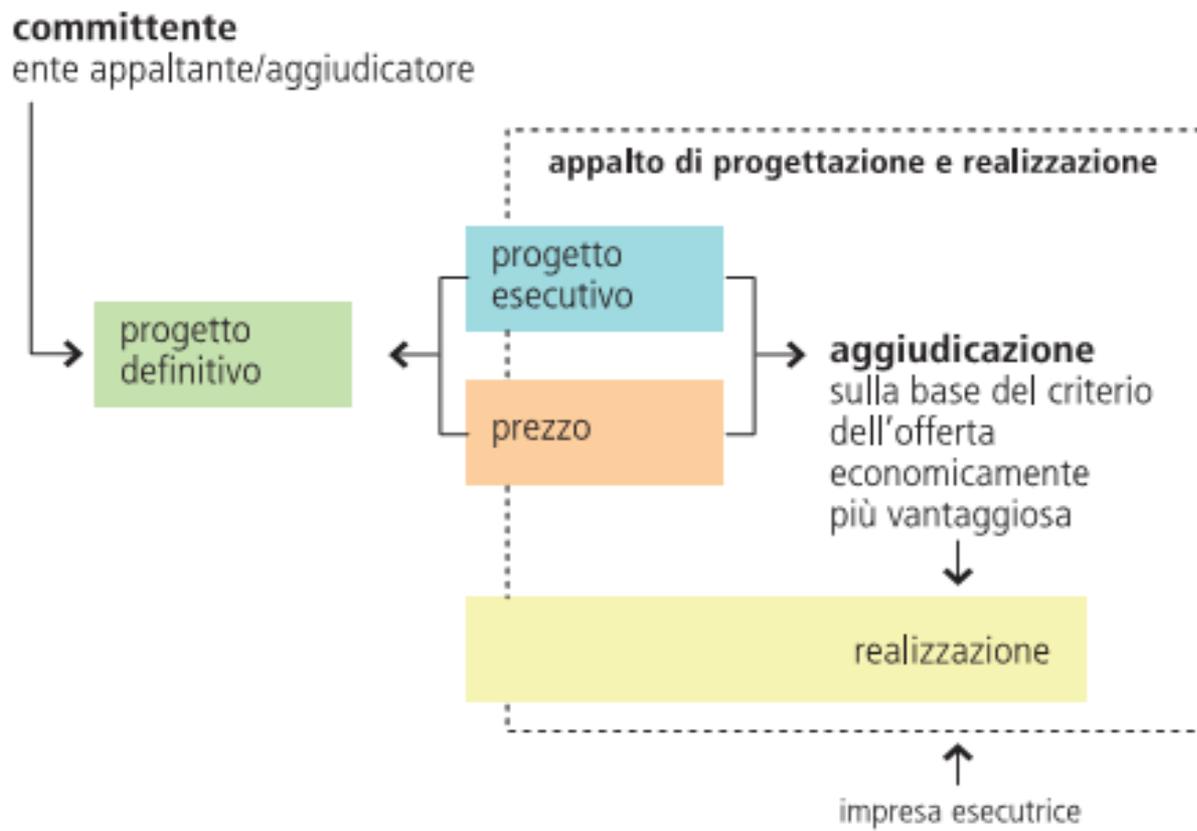
- a) situazione iniziale e possibilità di far ricorso alle tecniche di ingegneria naturalistica;
- b) obiettivi generali da perseguire e strategie per raggiungerli;
- c) esigenze e bisogni da soddisfare;
- d) regole e norme tecniche da rispettare;
- e) vincoli di legge relativi al contesto in cui l'intervento è previsto;
- f) funzioni che dovrà svolgere l'intervento;
- g) requisiti tecnici che dovrà rispettare;
- h) impatti dell'opera sulle componenti ambientali e, nel caso degli organismi edilizi, attività ed unità ambientali;
- i) fasi di progettazione da sviluppare e loro sequenza logica nonché relativi tempi di svolgimento;
- l) livelli di progettazione ed elaborati grafici e descrittivi da redigere;
- m) limiti finanziari da rispettare e stima dei costi e delle fonti di finanziamento;
- n) possibili sistemi di realizzazione da impiegare.**



Gli schemi della presente slide e di quelle successive, riferiti agli appalti, sono elaborazioni di Anna Maria Giovenale, e sono pubblicati in: Anna Maria Giovenale, *Appalto* in Wikitecnica (www.wikitecnica.com), a cura di G. Carbonara - G. Strappa, Wolters Kluwer Italia, 2013-2014



Per la realizzazione delle opere ospedaliere: dal rilevamento delle esigenze all'avvio dei progetti
Riferimento al Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti





Per la realizzazione delle opere ospedaliere: dal rilevamento delle esigenze all'avvio dei progetti

CASO DI STUDIO:

PIANO DIRETTORE DELL'OSPEDALE DI PIACENZA

[Il Testo completo del Piano Direttore di Piacenza \(senza le immagini\) è consultabile ai seguenti indirizzi:](#)

http://www.ausl.pc.it/pubblicazioni_aziendali/ospedale/piano_direttore_ausl.pdf
www.ausl.pc.it/eventi/evento_piano_direttore/evento_piano_direttore.asp

Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso
SEMINARIO 4 **Come formare le strutture operative della committenza**
Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

Piano direttore Piacenza - L'ospedale che cambia



Il Piano Direttore dell'Ospedale di Piacenza rappresenta un decisivo momento di chiarezza nella lunga storia del presidio ospedaliero di Piacenza.

L'obiettivo del documento è quello di coniugare la visione strategica del futuro dell'Azienda Usl, nell'ambito della città e della provincia di Piacenza, con la soluzione ai problemi concreti.

Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso

SEMINARIO 4 **Come formare le strutture operative della committenza**

Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"

Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

INDICE DEL PIANO DIRETTORE

Introduzione

Un futuro per l'Ospedale di Piacenza inserito nella storia e radicato nella realtà

Prima parte

Strategie per lo sviluppo del complesso ospedaliero di Piacenza

Riferimenti concettuali ed operativi del Piano

I criteri per la programmazione strategica degli spazi

Il disegno complessivo di riqualificazione del comparto ospedaliero

Il disegno complessivo di riorganizzazione delle funzioni sanitarie e socio-sanitarie

Obiettivo sicurezza e accreditamento

Il monitoraggio del processo: le schede/intervento

Seconda parte:

I cantieri e gli interventi di riorganizzazione

A: Cantieri aperti nel 2003/2004

- A1. Medicina*
- A2. Salute Donna*
- A3. Nuove sale di Emodinamica ed Elettrofisiologia*
- A4. Morgue*
- A5. Radioterapia - Alte Energie*
- A6. Ridistribuzione delle unità operative: il Padiglione delle Ortopedie*
- A7. Ridistribuzione delle unità operative: il Polichirurgico*
- A8. Ambulatori ed uffici DSM (Dipartimento Salute Mentale)*
- A9. Sistema degli accessi, dei percorsi e sistemazione del Canton del Cristo*
- A10. Riqualificazione comparto ospedaliero: Nuovi punti di aggregazione*
- A11. Riqualificazione comparto ospedaliero: Parcheggio del Polichirurgico*
- A12. Riqualificazione impiantistica: Condizionamento*
- A13. Riqualificazione impiantistica: Potenziamento gruppi elettrogeni di emergenza*
- A14. Riqualificazione impiantistica: Cabine di trasformazione dell'energia*

B: Cantieri pianificati e finanziati per il successivo triennio

- B1. Spazi per l'attività clinica per esterni e per la libera professione*
- B2. Ristrutturazione dei servizi di Medicina Nucleare, Radiologia I, Fisica Sanitaria*
- B3. Riqualificazione Villa Speranza: nuova distribuzione servizi DSM (Dipartimento Salute Mentale)*
- B4. Nuova sede SERT*
- B5. Nuova sede Farmacia e Magazzini*

Terza parte:

Considerazioni conclusive e prospettive nel contesto aziendale

Il Piano Direttore di Piacenza nel contesto generale degli investimenti

L'impegno a cambiare l'ospedale: quali i risultati attesi

Riferimenti concettuali e operativi del Piano

- Gli interventi strutturali come condizione essenziale per il progetto di sviluppo dell'ospedale

La ricerca del miglior equilibrio possibile tra esigenze strutturali e funzionali

- L'urbanistica e l'architettura come parti integranti della città

Il sito dell'Ospedale tra i siti della città

- I riferimenti strategici

Il futuro dell'ospedale in coerenza con le strategie generali dell'Azienda: investimenti e organizzazione

- Le tappe per l'elaborazione del Piano

Un piano integrato e complessivo, frutto della collaborazione di tutte le professionalità coinvolte

Criteri per la programmazione strategica degli spazi

a. La centralità dell'utente

- a.1. L'attenzione all'accoglienza
- a.2. L'attenzione all'orientamento
- a.3. L'attenzione all'appartenenza a gruppi di bisogno

b. La concezione produttiva dello spazio: funzionalità e funzionalizzazione

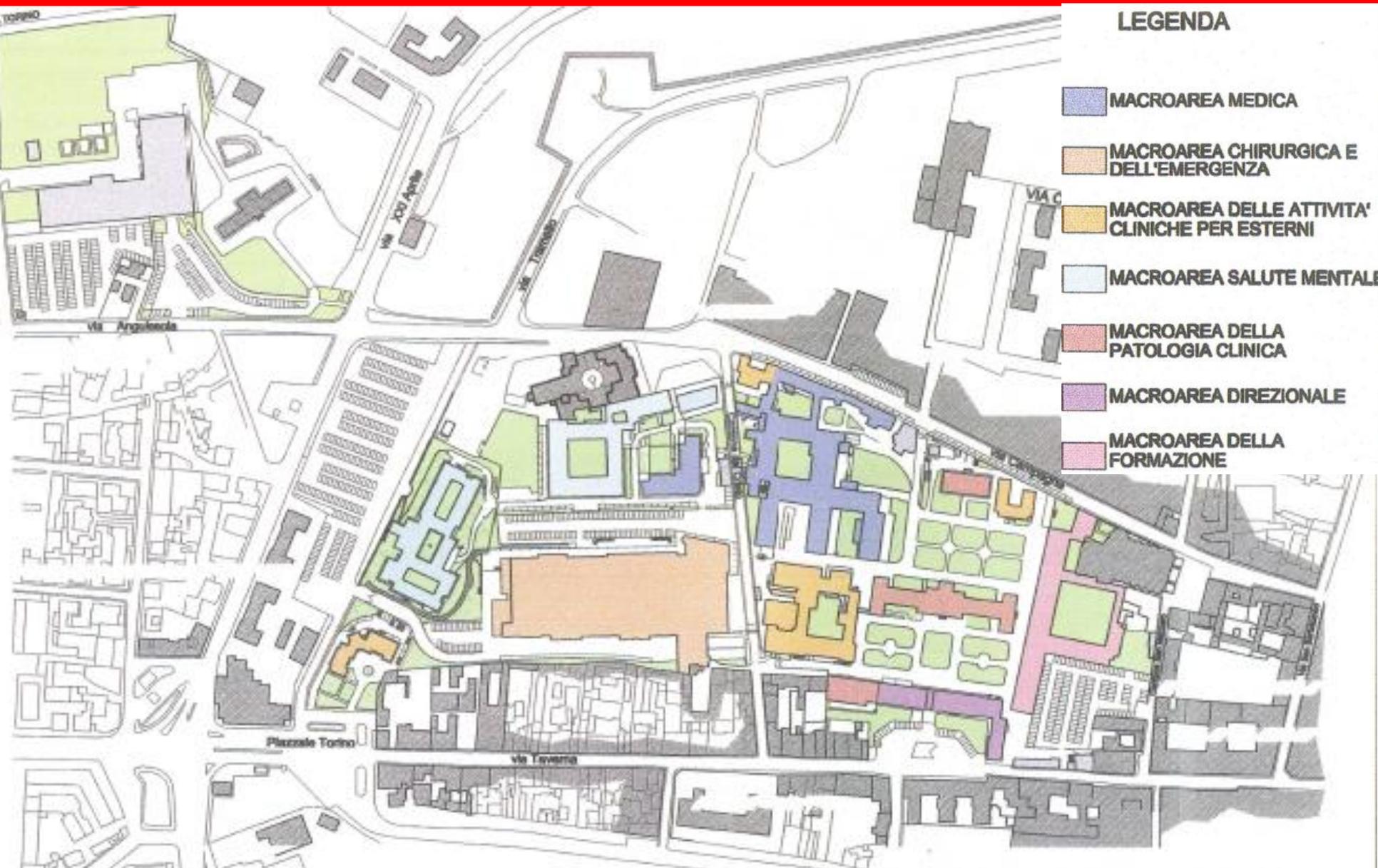
c. La razionalizzazione della funzione distributiva

d. L'attenzione allo sviluppo del potenziale umano: formazione, ricerca, cultura

e. L'accreditabilità dei servizi

f. La qualificazione del patrimonio

MACROAREE SANITARIE



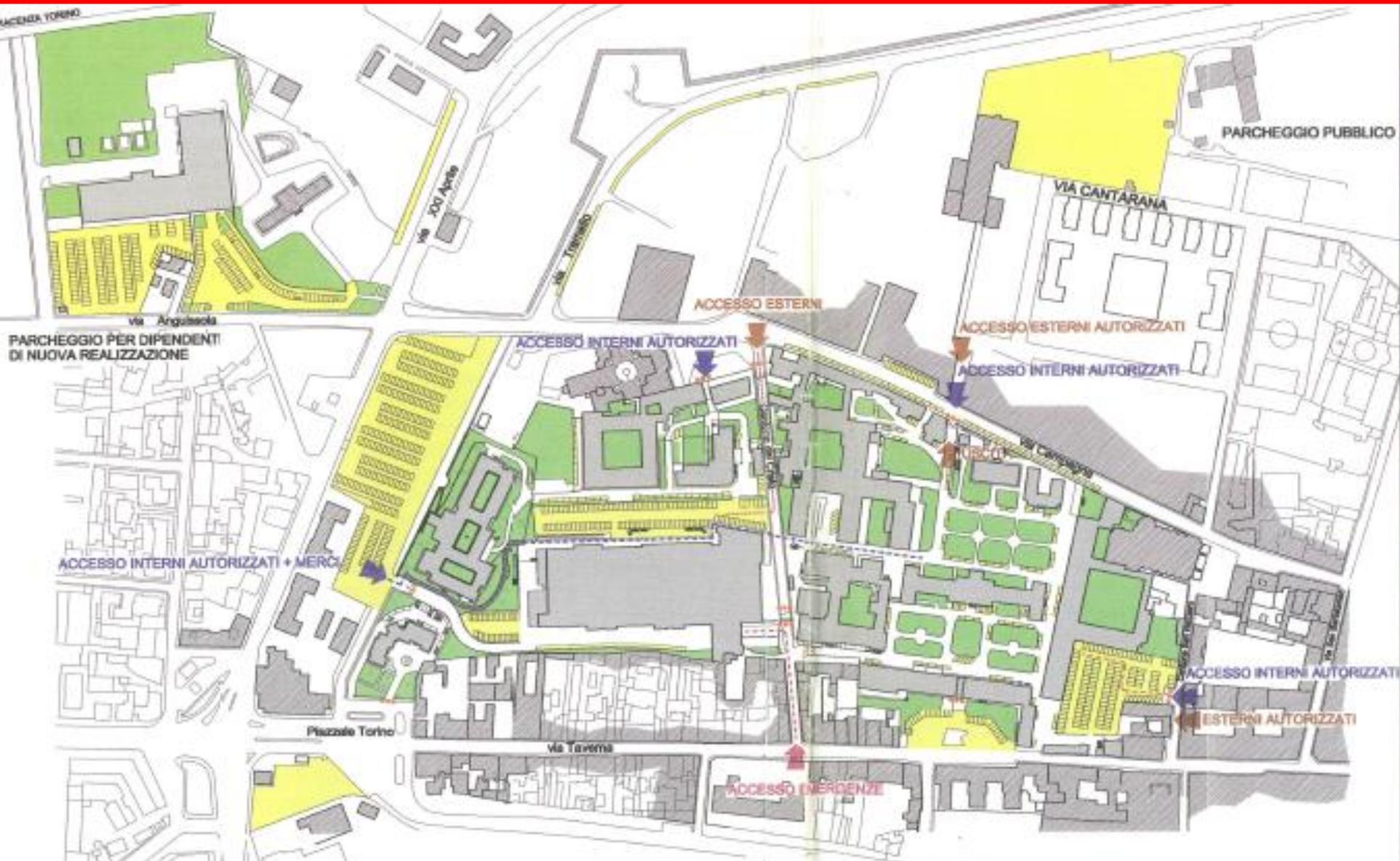
LEGENDA

- MACROAREA MEDICA
- MACROAREA CHIRURGICA E DELL'EMERGENZA
- MACROAREA DELLE ATTIVITA' CLINICHE PER ESTERNI
- MACROAREA SALUTE MENTALE
- MACROAREA DELLA PATOLOGIA CLINICA
- MACROAREA DIREZIONALE
- MACROAREA DELLA FORMAZIONE

Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso
SEMINARIO 4 **Come formare le strutture operative della committenza**
Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

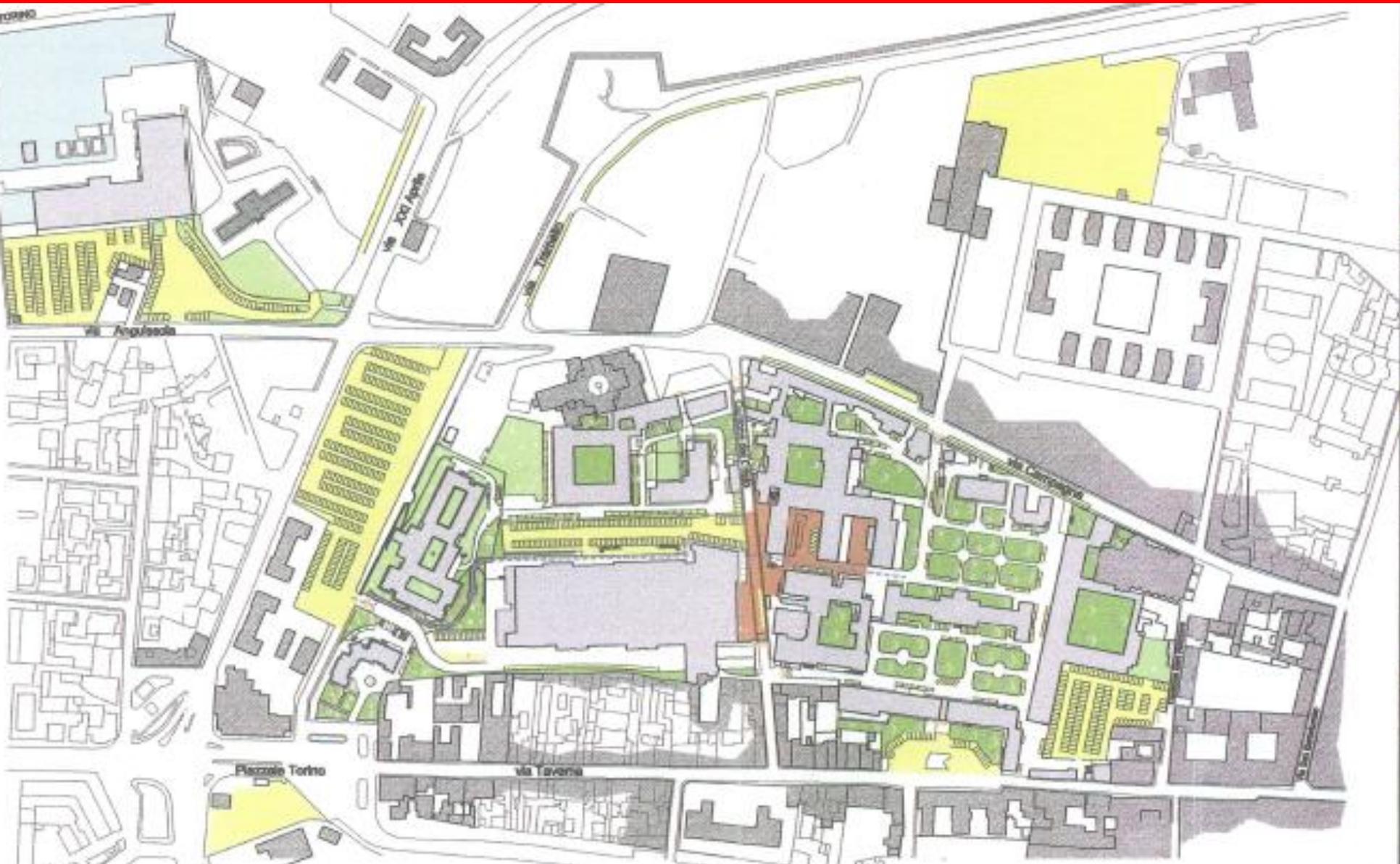
ACCESSIBILITA' PERCORSI E PARCHEGGI



Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso
SEMINARIO 4 **Come formare le strutture operative della committenza**
Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

VERDE E AREE ATTREZZATE

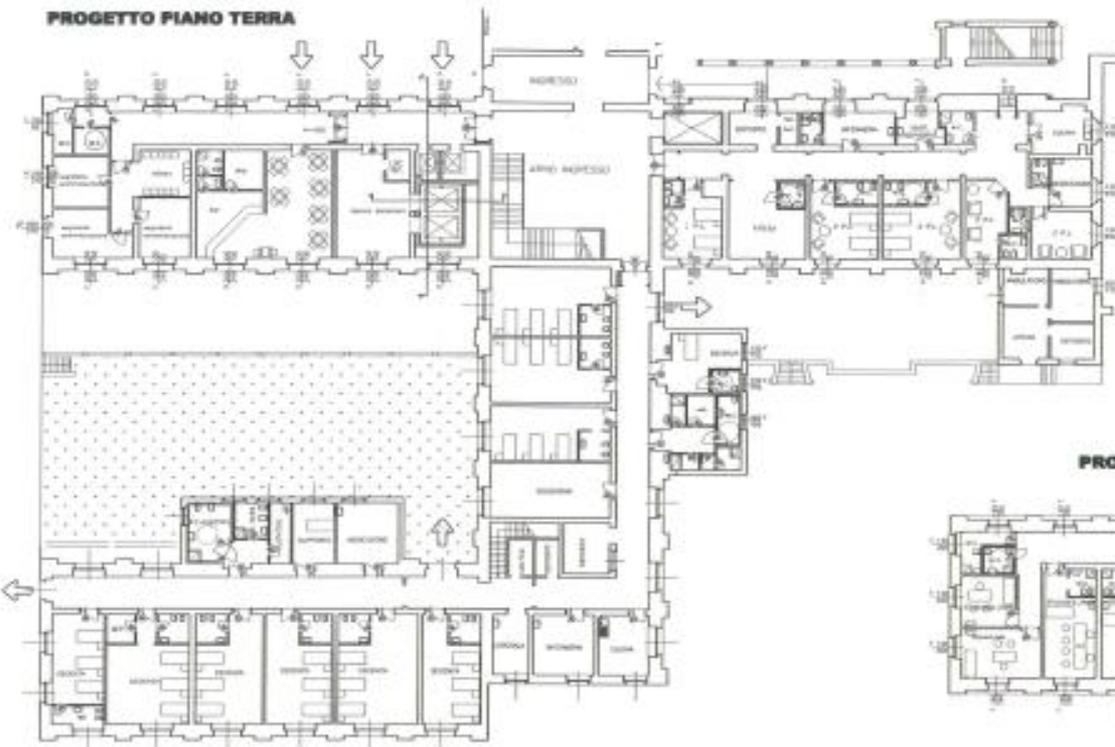


Prof. Anna Maria Giovenale

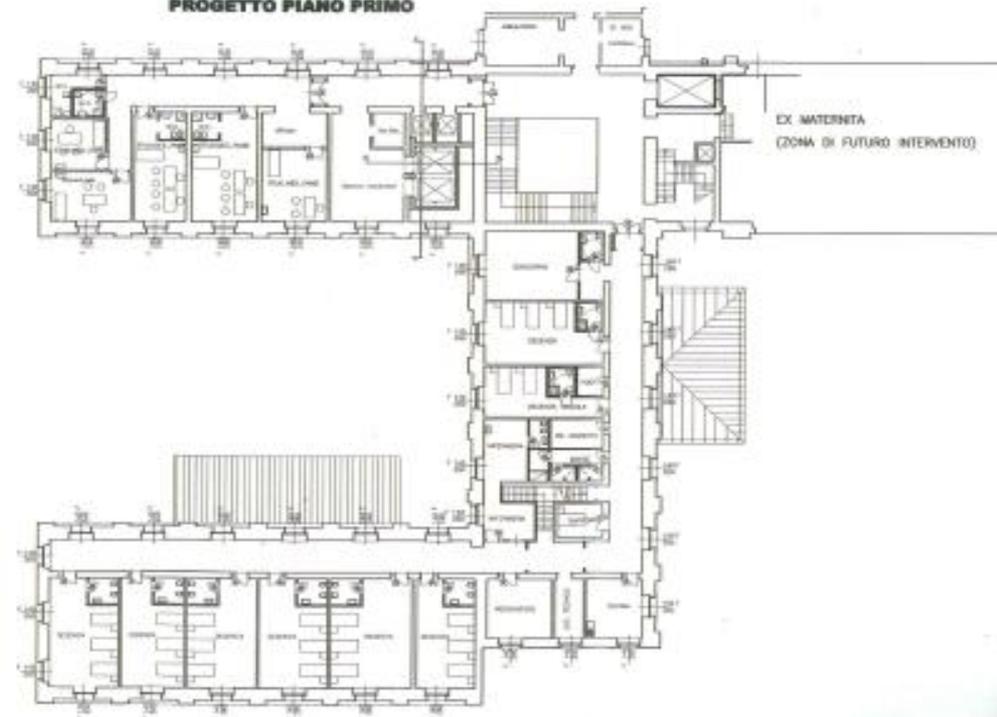
La progettazione di un sistema adattivo e complesso
SEMINARIO 4 Come formare le strutture operative della committenza
Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

EDIFICIO DELLE MEDICINE

PROGETTO PIANO TERRA



PROGETTO PIANO PRIMO



Prof. Anna Maria Giovenale

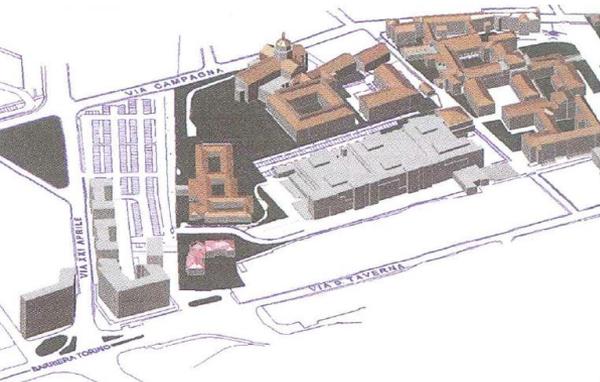
La progettazione di un sistema adattativo e complesso

SEMINARIO 4 **Come formare le strutture operative della committenza**

Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"

Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

CENTRO SALUTE DONNA



STATO DI FATTO



SEMINTERRATO



PIANO TERRA

STATO DI PROGETTO



SEMINTERRATO

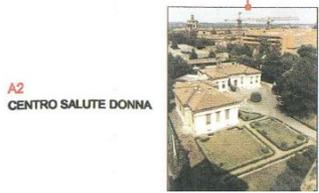
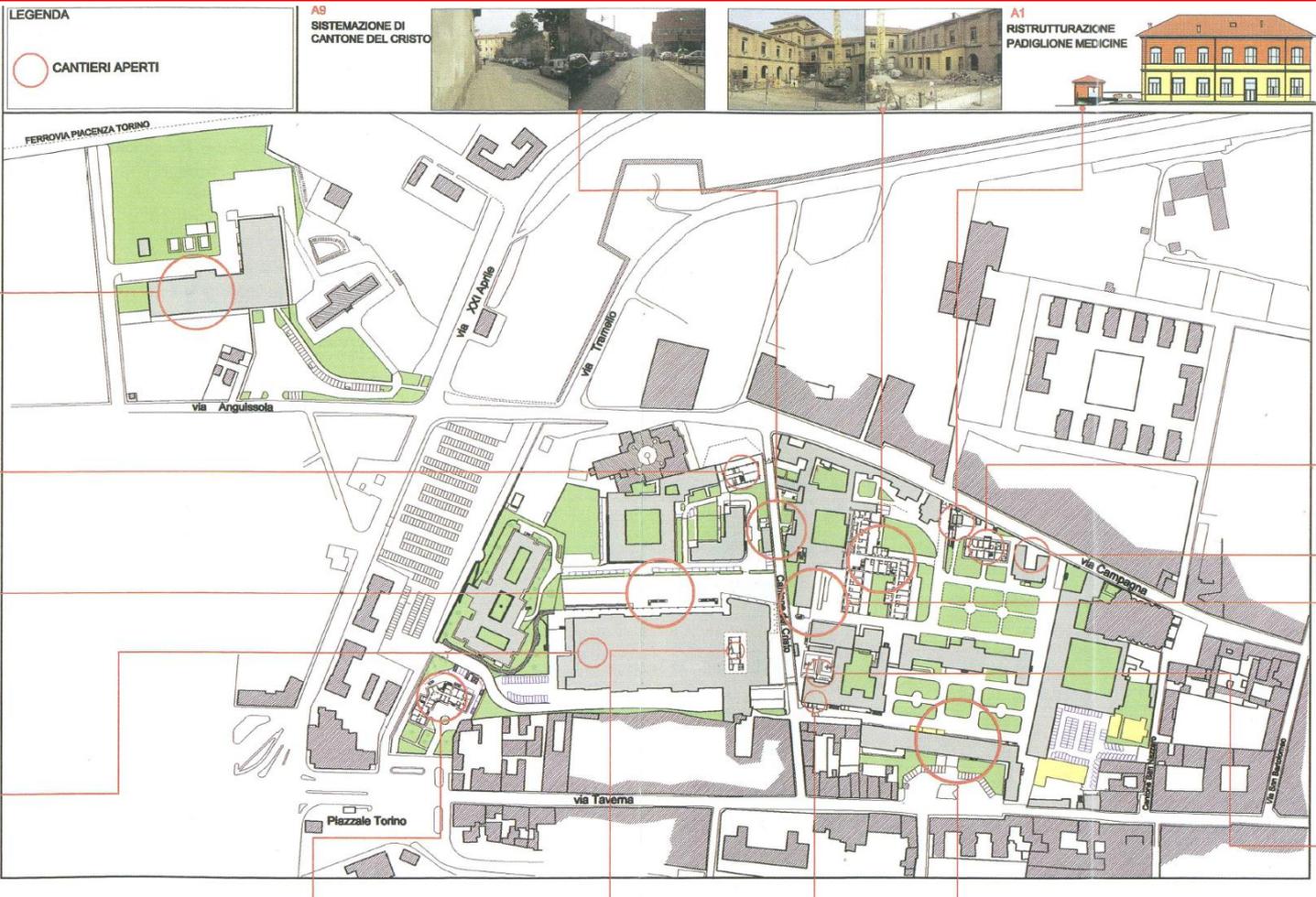


PIANO TERRA

Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso
SEMINARIO 4 **Come formare le strutture operative della committenza**
Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

CANTIERI APERTI NEL 2003/2004

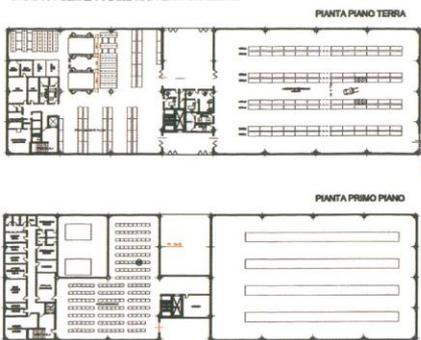


Prof. Anna Maria Giovanale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso
SEMINARIO 4 Come formare le strutture operative della committenza
 Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
 Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

CANTIERI PIANIFICATI PER IL SUCCESSIVO TRIENNIO

B5
NUOVA SEDE FARMACIA E MAGAZZINI

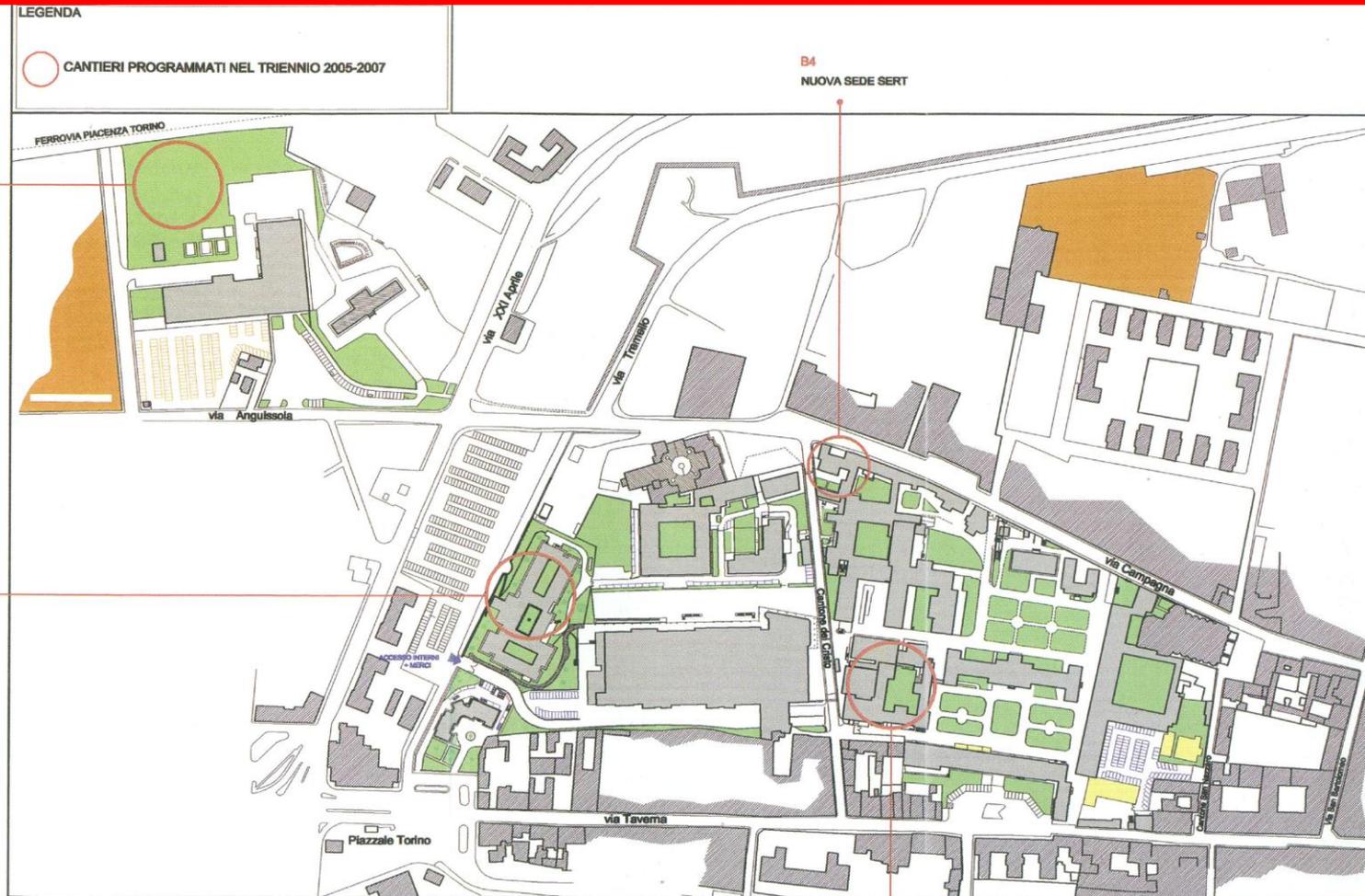
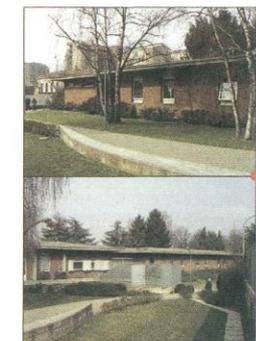


LEGENDA

 CANTIERI PROGRAMMATI NEL TRIENNIO 2005-2007

B4
NUOVA SEDE SERT

B3
RIQUALIFICAZIONE VILLA SPERANZA:
NUOVA DISTRIBUZIONE SERVIZI DSM



B1
SPAZI PER LA LIBERA PROFESSIONE

B2
RISTRUTTURAZIONE DEI SERVIZI DI MEDICINA NUCLEARE
RADIOLOGIA I, FISICA SANITARIA

Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso
SEMINARIO 4 Come formare le strutture operative della committenza
Promotore: Centro TESIS "Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie"
Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

**Per la realizzazione delle opere ospedaliere:
dal rilevamento delle esigenze all'avvio dei progetti**

LO STRUMENTO “MONITORAGGIO DEL PROCESSO” PER LA REALIZZABILITÀ DELLE OPERE

Prof. Anna Maria Giovenale

La progettazione di un sistema adattativo e complesso

SEMINARIO 4 Come formare le strutture operative della committenza

Promotore: Centro TESIS “Sistemi e Tecnologie per le Strutture Sociali e Sanitarie”

Coordinatore: Prof. Romano Del Nord

Per dare esecuzione al Piano Direttore, è stato messo a punto un **sistema di schede di monitoraggio, articolato per fasi di processo**, che costituisce un data-base dinamico, condivisibile da diverse Unità Operative dell'Azienda aggiornato con periodicità trimestrale. Il progetto delle schede/intervento di monitoraggio è articolato in:

una prima parte che riguarda i dati identificativi dell'intervento

in parti successive, secondo la sequenza di fasi dall'ideazione portano alla gestione di un opera edilizia:

- programmazione;
- progettazione;
- realizzazione.

Al termine di ciascuna scheda è stato predisposto un prospetto sintetico riassuntivo.

- Obiettivi dell'intervento
- Funzioni
- Costo preventivato in sede di programma
- Responsabile unico del procedimento
- Tempi preventivati per il completamento dell'opera

- stato della progettazione
- date di approvazione secondo i successivi stadi di approfondimento tecnico
- stima economica del progetto esecutivo
- stima dei tempi per il completamento della fase di progettazione
- procedure di affidamento della progettazione
- professionisti incaricati articolati per specialismi
- pareri e approvazioni ottenute

- Procedure di affidamento dei lavori
- Ditte realizzatrici
- Date (previste ed effettive) inerenti le procedure di affidamento
- Date relative alla realizzazione vera e propria.

Nel prospetto sintetico riassuntivo:

- livello di priorità dell'intervento
- miglioramento in termini di sicurezza,
- impatto sull'accreditamento
- criticità individuate per le fasi successive
- realizzazione dei lavori da ultimo aggiornamento del programma
- tempi previsti nella situazione attuale
- stato attuale del procedimento
- fase successiva
- eventuali note