

#### **PRESENTAZIONE**

Firenze, 15 Gennaio 2014

Verifica e validazione del progetto come strumenti per la prevenzione degli errori

dare valore alla qualità



# Agenda

- *Verifica e Validazione del progetto*, normativa e punto di vista di un Organismo di Controllo accreditato.
- Processo di realizzazione di *Ospedali pubblici*. Fasi dalla programmazione all'appalto.
- Controllo in progress e controllo a progetto completo.
- Conclusioni

#### Precisazioni

Non si entra nel merito delle *SCELTE progettuali*, mentre si entra nel merito delle *SOLUZIONI tecniche e tecnologiche* previste, al fine del rispetto dei requisiti del DPR 207/2010.

Ripercorriamo le varie fasi del processo vedendo in che modo l'attività di verifica di terza parte effettuata da un Organismo indipendente possa essere utile con riferimento a ciascuna fase.

Ricordiamo che più si avanza nella definizione del progetto, più aumenta il costo per attuare eventuali modifiche.



#### L'attività di verifica nell'ambito del processo di progettazione e realizzazione

L'attività di verifica è normata. Il testo di riferimento nell'ambito dei lavori Pubblici è il:

■ D. Lgs. 12.04.2006, n. 163 Codice dei Contratti e suo Regolamento di esecuzione ed attuazione DPR 207/2010

Gli *Organismi di Controllo* sono "Accreditati" da SINCERT – ora ACCREDIA. Nell'ambito dell'attività di verifica ai fini della validazione del progetto si fa riferimento ai vari **Regolamenti tecnici**, tra cui in particolare RT 10:

- Regolamento ACCREDIA RG-03 "Regolamento per l'accreditamento degli Organismi di Controllo"
- Regolamento Tecnico ACCREDIA RT-07 "Prescrizioni per l'accreditamento degli Organismi di Controllo di tipo A B C..."
- Regolamento Tecnico ACCREDIA RT 10.01 Criteri generali di valutazione da parte SINCERT (ACCREDIA) delle attività di verifica dei progetti ai fini delle relative validazioni
- UNI 10722. Qualificazione e verifica del progetto di nuove costruzioni.

Parte 1 – 2007: Principi, criteri generali e terminologia

Parte 2 – 2007: Definizione del programma del singolo intervento.

Parte 3 – 2009: Pianificazione del progetto e pianificazione ed esecuzione delle verifiche del progetto di un intervento edilizio.

Per la determinazione dei compensi si veda il recente

■ D.M. 31 ottobre 2013, n. 143. Regolamento recante determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria (G.U. n. 298 del 20 dicembre 2013)



## Le fasi di programmazione e progettazione e l'attività di verifica

Il ruolo di CONTECO è quello di offrire un sistema integrato in grado di supportare il RUP nella pianificazione e gestione di tutti i processi che caratterizzano la realizzazione dell'opera.

Gli *obiettivi* che si possono raggiungere attraverso il *processo virtuoso di certificazione del progetto* sono molteplici e spaziano dalla corretta pianificazione dell'intervento sino alla corretta programmazione della progettazione e realizzazione delle opere. Tale metodologia prevede i seguenti momenti fondamentali:

Fattibilità dell'intervento (verifica degli SFTE, Analisi del Valore..) **Documento Preliminare alla Progettazione (DPP) DELLA PROGETTAZIONE** Linee Guida alla progettazione Verifica della progettazione Preliminare MONITORAGGIO DELLO STATO DI Verifica della progettazione Definitiva **AVANZAMENTO DELLA PROGETTAZIONE** Verifica della progettazione Esecutiva



## Il rapporto del RUP con l'Organismo di Controllo

L'Organismo di Controllo effettua le attività di verifica a supporto del RUP.

Il controllo in progress e le attività di supporto:

Tecniche di Project Management per la gestione del processo

Validazione del progetto da parte del RUP

- Verifica del **Programma di Progettazione** e definizione delle attività di verifica in progress. Dall'Elenco Elaborati rev. O alla programmazione delle consegne anticipate di elaborati
- Gestione dell'evoluzione del Quadro Tecnico Economico da parte del RUP
- Gestione del Cronoprogramma del processo da parte del RUP.
   Verifica del progetto
   Proposta da parte dei progettisti delle modalità di trattamento dei rilievi segnalati, e riesame in contraddittorio.
   Predisposizione da parte dei progettisti della documentazione aggiornata
   Verifica dell'effettivo trattamento di quanto segnalato, relativa rendicontazione e Rapporto Conclusivo dell'Organismo di Controllo con parere finale.
- Rapporto con gli Enti (Conferenza dei Servizi). Tabella dei permessi da ottenere .



## Il rapporto dell'Organismo di Controllo con i progettisti

Necessità di inserire specifiche <u>clausole</u> nel disciplinare dei progettisti.

✓ Importanza del **rapporto con il Coordinatore** del gruppo di progettazione e varie dinamiche possibili.

Atteggiamento *proattivo*, *comprensivo*, e di *disponibilità al confronto* da parte dell'Organismo d'Ispezione.

- ✓ Coordinamento e comunicazione. Organismo di Controllo come stimolo all'intero gruppo di progettazione.
- ✓ Confronto tra Specialisti dei diversi ambiti (strutture, impianti, tecnologie edilizie, sicurezza, costi etc.).

Importanza per l'Organismo di Controllo di disporre di ispettori / specialisti **interni** in grado di assicurare disponibilità e prontezza di risposta in relazione alle esigenze ed alle tempistiche del processo di verifica.

CONTECO ha messo a punto **sistemi per ottimizzare le tempistiche di confronto** in contraddittorio con i progettisti e risoluzione delle criticità riscontrate.



## Progetti di ospedali – aspetti generali

#### Tipologie di intervento:

- Interventi di Edilizia Sanitaria di nuova realizzazione di medie e grandi dimensioni che richiedono impegno e risorse in fase di programmazione per la corretta definizione del DPP.
- Interventi su presidi Ospedalieri esistenti (interventi di manutenzione straordinaria, di trasformazione, di ampliamento). Importo dei lavori "contenuto" ma è comunque significativa la quantità di dati da fornire ai progettisti.

#### Tipologie di affidamento:

- Appalto di lavori sulla base del Progetto Esecutivo;
- Concessione;
- Appalto complesso, etc.



#### Progetti di ospedali – tematiche ricorrenti nella verifica del progetto

In generale, sia per progetti di **nuova realizzazione**, sia per **interventi sul costruito**, è necessario che il progetto fornisca chiara evidenza dello **Stato di fatto** ed una descrizione precisa dell'esistente, con riferimento al momento dell'appalto.

- Stato di fatto delle aree esterne. Strade esterne ed accessi al plesso ospedaliero, strade interne di collegamento tra vari padiglioni etc.
- Stato di fatto sottoservizi tecnologici ed allacci. È necessario che il progetto contempli verifiche in merito all'adeguatezza delle funzionalità messe a disposizione dalle reti esistenti.
- Nel caso di interventi su edifici esistenti:
  - Relazione sullo stato di consistenza degli immobili
  - Programmazione degli interventi di indagine e rilievo
  - Altre informazioni in merito all'assenza di rischi legati allo smaltimento di arredi esistenti o di materiale proveniente da demolizione



#### Progetti di ospedali – tematiche ricorrenti nella verifica del progetto

- CSA e Disciplinare Descrittivo e Prestazionale del PD. Indicare nel DPP il livello qualitativo che si desidera ottenere.
- Contenuti del CSA mirati a fornire adeguati strumenti a **Direzione Lavori Alta sorveglianza** per un più efficace controllo in fase di realizzazione.
- **Documenti di stima dei costi** (AP EP CME e CSA ripercorribilità, WBS, riconoscibilità per parti). Valutazione delle offerte, modalità di impostazione e di formulazione della documentazione di stima dei costi
- Contenuti delle **Relazioni Specialistiche** ad es. Art. DPR 207/10 art. 26.1.h) *Relazione che descrive la concezione del sistema di sicurezza* per l'esercizio e le caratteristiche del progetto; Implicazioni progettuali e coinvolgimento utenti / gestori (ASL, Direzione Sanitaria, Referente tecnico etc.)



#### Progetti di ospedali – Aspetti tecnologici

- Aspetti Tecnologici (es. impermeabilizzazioni, facciate continue, pavimenti industriali, Parapetti interni ed esterni...).
  - ✓ disporre di tutte le **stratigrafie** in sezione corrente in fase di Progetto Definitivo e dei **dettagli** in fase di Progetto Esecutivo;
  - √ verificare i punti di confine / separazione tra ambiti diversi;
  - ✓ approfondimenti progettuali nell'ambito specifico delle soluzioni tecniche (es. impermeabilizzazioni).

Aspetti legati alla durabilità ed alla assicurabilità dell'opera con Polizza postuma decennale in relazione alle soluzioni di progetto previste.



#### Progetti di ospedali – Aspetti formali

- DPR 207/2010 art. 52 1.b "verifica della corrispondenza dei nominativi dei progettisti a quelli titolari dell'affidamento e verifica della sottoscrizione dei documenti per l'assunzione delle rispettive responsabilità".
- Art. 54 del DPR 207/2010, al comma 7 indica che "Il rapporto conclusivo del soggetto preposto alla verifica riporta le risultanze dell'attività svolta e accerta l'avvenuto rilascio da parte del direttore lavori della attestazione, di cui all'articolo 106, comma 1." ..
- Aspetti finalizzati alla gara di appalto. Supporto alla redazione del CSA parte amministrativa ed il supporto alla redazione del bando.
- Relazioni in ambito acustico, energetico, di tutela disabili etc. come documenti contrattuali a tutti gli effetti.
- es. Elaborati di Prevenzione incendi.



## Aspetti finalizzati alla gara d'appalto

- L'Organismo di Controllo può essere chiamato a fornire un supporto alla redazione del CSA parte amministrativa Schema di Contratto nonché alla redazione del disciplinare e del bando. Questo può valere in generale (supporto Legale) e per casi particolari, ad esempio con riferimento alla definizione delle *migliorie valutabili in fase di gara*.
- Verifica in fase di valutazione delle offerte anomale.
- Verifica, in fase di realizzazione, del progetto esecutivo delle varianti in corso d'opera.



#### Controllo e monitoraggio della realizzazione delle opere

I servizi di controllo e monitoraggio in corso d'opera costituiscono un insieme di attività a supporto del Committente aventi lo scopo di monitorare come *Terza parte indipendente* a garanzia del raggiungimento degli obiettivi di qualità, il rispetto dei tempi e dei i costi di realizzazione.

Tali *obiettivi* si raggiungono attraverso una corretta pianificazione e programmazione e gestione in garanzia della qualità delle attività di cantiere e un mirato controllo della qualità, affidabilità, durabilità e sicurezza dell'Opera e si fonda sull'attuazione delle seguenti attività :

- ☐ Supervisione\affiancamento alle attività di Direzione Lavori
- ☐ Supervisione alle operazioni di Coordinamento della sicurezza
- ☐ Verifica del Piano Qualità dell'Appaltatore e successivo monitoraggio
- ☐ Analisi, valutazione e supporto all'approvazione dei progetti Costruttivi
- ☐ Monitoraggio stato avanzamento lavori e certificazione SAL
- **☐** Verifica di eventuali progetti di Variante
- ☐ Controlli Tecnici in corso d'opera (Legge 210/2004 Schema tipo 2.4 D.M. 123/2004)
- ☐ Predisposizione di report e analisi informative in progress e finali
- ☐ Supporto alle attività di Collaudo Tecnico e Amministrativo

ALTA SORVEGLIANZA: CONTROLLO QUALITÀ E MONITORAGGIO



## Conclusioni

Spunti di riflessione per RUP e Committente / Stazione Appaltante:

- ✓ Dotarsi, in fase di programmazione di *strumenti* per *governare l'attività di progettazione e di verifica*.
- ✓ Dotarsi, in fase di progetto, di *strumenti* che gli consentano di *sovrintendere e coordinare le fasi di realizzazione e collaudo dell'opera*.
- ✓ In funzione della complessità e delle dimensioni dell'opera in progetto si potrà contare sull'esperienza, sulla conoscenza del progetto e sulla *multidisciplinarietà dell'organismo di verifica*.
- ✓ *Alta sorveglianza e supporto in fase di realizzazione*, facendo tesoro dello spirito proattivo, della capacità di interazione che favoriscono la comunicazione.



#### Presentazione Organismo di Controllo

CONTECO, accreditata da ACCREDIA (unico ente di accreditamento riconosciuto dall'European Accreditation - EA) come primo "Organismo di Controllo" indipendente di Tipo A nel settore costruzioni, svolge la propria attività ai sensi della norma UNI EN ISO/IEC 17020 e in conformità alle norme tecniche UNI 10721 e 10722/1/2/3.

Fondata nel 1994, CONTECO è leader nel controllo e nella certificazione della qualità della progettazione (*Verifica del Progetto ai fini della Validazione - art. 112 del D.Lgs. 163/2006 e all'art. 44 e seguenti del D.P.R. 207/2010*) e della realizzazione di opere (*Controllo Tecnico in corso d'opera, Pianificazione e programmazione, Controllo Qualità, Monitoraggio di seconda e terza parte, Advisoring*) nei settori edilizio, infrastrutturale e industriale. CONTECO fornisce inoltre servizi integrati di ingegneria di supporto al Project Manager di commessa nonché consulenza tecnico specialistica: *Alta Sorveglianza (art. 176 del D.Lgs. 163/2006), Project Monitoring, Project Coordination* e *Project & Construction Management*.

CONTECO vanta al proprio attivo circa **28 miliardi di euro** di opere verificate e controllate, avendo ottenuto la fiducia delle più importanti Committenze pubbliche e private italiane, oltre che il riconoscimento delle primarie Compagnie di Assicurazione e di Riassicurazione e dei più importanti Istituti di Credito e Società di Gestione del Risparmio.



#### Struttura tecnico-operativa

consolidata, multidisciplinare e interdisciplinare, di Ispettori interni, legati da anni in rapporto di esclusiva, senza pari tra gli Organismi di Controllo di tipo A, composta da <u>ingegneri</u>, <u>architetti</u> e <u>tecnici specializzati</u> oltre che da <u>esperti in materie economiche e giuridiche</u> di elevato profilo professionale e con esperienza ultradecennale maturata in contesti nazionali e internazionali, che non solo raggruppa le migliori professionalità in termini di preparazione, esperienza e qualifica nel campo del servizio di verifica della progettazione e controllo in corso d'opera, ma che fa della costante innovazione la propria filosofia per il miglioramento del servizio.

CONTECO potrà quindi garantire una sistematica capacità di gestire ogni singolo momento e aspetto del processo di progettazione con rapidità, flessibilità e capacità di adattamento: lo spirito del personale ispettivo è orientato a un continuo e costruttivo confronto con il Cliente quale metodo consolidato di approccio orientato al *problem-solving*.

La metodologia offerta da CONTECO è incentrata sulla ricerca dell'eccellenza e basata sull'utilizzo di specifiche istruzioni e procedure operative per lo svolgimento di tutte le attività previste, orientata alla massimizzazione dell'efficacia e alla minimizzazione del rischio.



#### Esperienza e professionalità a supporto del RUP

Per quanto attiene al settore dell'edilizia ospedaliera, CONTECO vanta una vasta esperienza maturata nell'ambito della verifica ai fini della validazione di progetti, della valutazione strategica e del controllo in fase di realizzazione, avendo verificato progetti e condotto controlli in corso d'opera per un importo lavori superiore ai 2 miliardi di euro.

Categoria	n. Progetti	Importo Opere
Infrastrutture	190	€ 16.412.587.747
Edilizia ad uso Pubblico	160	€ 3.715.822.814
Edilizia Ospedaliera	102	€ 2.066.207.107
Edilizia Residenziale	267	€ 1.895.937.223
Edilizia Commerciale e Direzionale	67	€ 1.532.314.245
Edilizia Industriale e Impiantistica	37	€ 1.209.951.597
Edilizia Storica – Restauro	39	€ 699.227.150
Totale	862	€ 27.532.047.883



#### **CONTECO S.p.A.**

Via Sansovino, 4 · MILANO 20133
Tel. +39 02 7060 1904 · Fax +39 02 7060 1912
conteco@conteco.it · www.conteco.it

Headquarter

**Ing.** Angelo de Prisco – Presidente deprisco@conteco.it

**Ing.** Marco Signorelli – Resp. Settore Tecnologie Edilizie signorelli@conteco.it

**Ing.** Alessandro Sudati – Ufficio Commerciale e Gare sudati@conteco.it

dare valore alla qualità