

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO DIREZIONE TECNICO
AMMINISTRATIVA
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 8

del 29/01/2021

Oggetto: Procedura aperta ex art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi svolta su piattaforma “MePA” per l’affidamento del servizio di “Manutenzione ordinaria e straordinaria di n. 3 impianti elevatori, periodo di riferimento gennaio 2021 – dicembre 2024”, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG: ZEC2F2AE4E. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL DIRIGENTE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 79 del 15/09/2020 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell’Agenzia Regionale di Sanità;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, d.lgs. n. 50 “Codice degli Appalti” e successive modificazioni (Codice);
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro” e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di “Contabilità e amministrazione” dell’ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 58 del 08/08/2017;
- il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;

Viste altresì le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici” aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;

Richiamato il proprio decreto n. 66 del 30/12/2020 con il quale si era provveduto ad indire una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica sul portale MePA per l’affidamento del servizio di “Manutenzione ordinaria e straordinaria di n. 3 impianti elevatori, periodo di riferimento gennaio 2021 – dicembre 2024”, sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la Richiesta di Offerta (RdO) in oggetto con il richiamato provvedimento;

Dato atto quindi che:

- la procedura volta all'acquisizione del servizio di "Manutenzione ordinaria e straordinaria di n. 3 impianti elevatori, periodo di riferimento gennaio 2021 – dicembre 2024" come sopra individuata è stata pubblicata sulla Piattaforma MePA in data 30/12/2020 con identificativo di RdO numero 2724109 e termine per la presentazione delle offerte stabilito in data 17/01/2021 ore 20:00;
- come registrato nel verbale di gara, depositato agli atti della presente procedura, in data 18/01/2021 ore 10:21 sulla piattaforma MePA sono iniziate le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative presentate dagli OE partecipanti. Tali operazioni sono terminate poi in data 22/01/2021 ore 12:05; a seguito della valutazione della documentazione inviata, risultata presentata nei termini, idonea e completa per tutti gli operatori offerenti, si è determinato l'ammissione di tutti i concorrenti che hanno presentato offerta alla fase successiva della procedura in oggetto;

Richiamato quindi che:

- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata nei termini, idonea e completa per tutti gli operatori offerenti, con proprio decreto n. 5 del 22/01/2021, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite MePA nei termini ed ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art.76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione di tutti i concorrenti che hanno presentato offerta alla fase successiva della procedura in oggetto;
- si è proceduto, sempre tramite piattaforma MePA e con inizio delle operazioni registrato sul verbale di gara alle ore 15:21 del 22/01/2021, all'apertura delle "Buste Economiche" presentate dagli Operatori Economici partecipanti, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza – le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella riportata di seguito:

n° id	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice fiscale	Partita iva	Offerta economica	Ribasso
1	ALLEGRO IMPIANTI E SERVIZI	08014981214	08014981214	€ 4.226,75	20,25%
2	EUROASCENSORI SERVICE SRL	06419661217	06419661217	€ 4.698,00	11,35849057%
3	GIGLIO TIRRENICA ASCENSORI	05673830484	05673830484	€ 4.999,92	5,66188679%
4	KONE SPA	05069070158	12899760156	€ 4.929,00	7%
5	SCHINDLER SPA	00842990152	00842990152	€ 5.100,00	3,77358491%
6	TK ELEVATOR ITALIA SPA	03702760962	03702760962	€ 4.343,85	18,04056604%

Dato atto altresì che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto, nella procedura di Richiesta di Offerta all'atto della pubblicazione sul sistema MePA, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 per "servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato" del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nel documento di Capitolato di Appalto pubblicato all'interno della procedura, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;

Preso atto quindi della Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. Sblocca cantieri) con la quale sono state introdotte importanti modifiche agli articoli 36 e 97 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativamente ai contratti sotto soglia ed al calcolo delle offerte anormalmente basse;

Preso atto che ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice così come novellato, in particolare ultimo periodo del Codice aggiornato al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 convertito in legge 14 giugno 2019, n. 55, si provvederà quindi "... qualora il numero delle offerte ammesse sia superiore o eguale a 10 all'esclusione automatica dalla presente gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e 2-bis del Codice". In tal caso, a seguito dei calcoli di verifica, si approverà la graduatoria finale che vedrà al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato ai commi 2 e 2-bis del Codice;

Come stabilito dall'art. 97, comma 8, ultimo periodo del Codice, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 o 2-bis del Codice, non opera qualora il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10, in tal caso l'Amministrazione attuando il metodo della aggiudicazione al minor prezzo con valutazione della congruità;

Ricordato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta si configura come un sub-procedimento all'interno del procedimento di scelta del contraente dove più precisamente, il procedimento di verifica dell'anomalia si colloca dopo la fase di verifica di tutti i requisiti generali e speciali e dopo l'apertura delle buste, prima dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto;

Dato atto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risulta essere di 6, per il calcolo della soglia di anomalia, svolto da questa Amministrazione come parte del procedimento sopra richiamato di verifica, si prende in considerazione l'art. 97, comma 2-bis del Codice dei contratti determinando tramite procedura di calcolo depositata agli atti del presente procedimento di gara un valore della soglia di anomalia eguale a 14,6995%;

Dato atto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 6 e quindi con questo rientrando la determinazione in merito nella casistica in cui la congruità delle offerte deve essere valutata da questa Amministrazione ricordando il principio che "...il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare valutazioni in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale." (ex pluribus, sentenze Consiglio di Stato sez. V 11/03/2010 n. 1414; sez. VI 24/08/2011 n. 4801, sez. IV 4/05/2012 n. 2566);

Dato atto che questa Amministrazione, alla luce dei ribassi presentati in gara e riportati nella tabella precedente, ha ritenuto richiedere, tramite il sistema MePA con comunicazione del 26/01/2021 all'interno della procedura di RdO 2724109, alla Ditta Allegro Impianti e Servizi, quale operatore con ribasso del 20,25% risultante superiore alla soglia di anomalia come prima determinata, una relazione a giustificazione relativa alle voci di costo che concorrono a formare l'importo offerto in sede di gara, nonché altre informazioni relative all'organizzazione dell'Operatore Economico ed agli altri elementi di valutazione dell'offerta, al fine di verificare la congruità del valore economico presentato;

Dato atto che la Ditta Allegro Impianti e Servizi ha fornito tramite lo stesso canale telematico MePA in data 27/01/2021 una dettagliata relazione, protocollata agli atti di questa Amministrazione con ns. prot. ARSin entrata n. 161 del 28/01/2021, giustificativa ed esplicativa del processo di valutazione e costruzione della offerta economica presentata, nonché degli altri elementi atti a valutare le condizioni che hanno permesso la definizione del valore economico complessivo offerto in Gara;

Considerato quindi che questa Amministrazione, proceduto quindi all'analisi della documentazione trasmessa come sopra richiamata e dopo attento lavoro di valutazione, ritiene l'offerta in esame della Ditta Allegro Impianti e Servizi congrua per i seguenti motivi:

- le giustificazioni presentate risultano adeguate ed esaustive, esenti da vizi d'illogicità, contraddittorietà ed irragionevolezza;
- delle stesse si rileva la congruità dei costi dichiarati che tengono conto della loro incidenza sull'offerta economica;

Pertanto, per quanto sopra ed alla luce delle considerazioni sopra esposte, si scioglie la riserva di analisi e questa Amministrazione ritiene che la documentazione prodotta dalla Impresa Allegro Impianti e Servizi a giustificazione del prezzo complessivo sia sufficiente a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e di conseguenza l'offerta con il prezzo più basso fornita dall'Operatore Allegro Impianti e Servizi è valutata congrua, attendibile ed allineata ai valori disponibili sul mercato per servizi specialistici della tipologia ad oggetto della presente procedura di Appalto, ed è pertanto possibile determinarne un giudizio positivo circa l'affidabilità e la sostenibilità economica, derivandone quindi a valutazione di questa Amministrazione la non anomalia;

Considerato quindi che dall'esame delle offerte risulta essere individuata al prezzo più basso, ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del Codice degli Appalti, l'offerta presentata della Ditta Allegro Impianti e Servizi srl (PI 08014981214) per un importo pari a € 4.226,75 (quattromiladuecentoventisei/75), con un ribasso rispetto al valore di base di asta del 20,25%, quale miglior valore di ribasso tra le offerte ricevute in gara;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma MePA, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co.1 e art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta Allegro Impianti e Servizi srl (PI 08014981214), in quanto miglior offerta, valutata coerente, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. ...omississ...”;
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”;
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: “Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...”;

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema MePA, la dichiarazione dati del concorrente Ditta Allegro Impianti e Servizi srl (PI 08014981214) inerente il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Dato atto e richiamato:

- che il contratto oggetto della presente procedura per criterio di competenza impegna il bilancio dell'Agenzia Regionale Sanità per gli esercizi amministrativi dal 2021 al 2024, fatto salve le clausole di eventuale rescissione del Contratto riportate nel Capitolato Speciale di Appalto;
- il bilancio preventivo economico 2021 e pluriennale 2021 – 2023 dell'ARS, adottato con decreto Direttore n. 114 del 27/11/2020, in corso di controllo da parte dei competenti organi di Regione Toscana;
- di quanto previsto nell'Allegato 2 di cui al decreto Direttore n.10 del 31/01/2020 “Assegnazione di budget per l'anno 2020”, sezione “Altre Disposizioni” ed in particolare capoverso “b) Imputazione spese in esercizi futuri” laddove si prevede che le spese ricadenti sull'anno 2021 e successivi, relative alle Spese di Funzionamento, possono essere assunte per ciascun anno in misura tale che non determinino un impegno di spesa superiore al 80% di quanto assegnato per il budget 2020;
- che la spesa da sostenere in esecuzione del presente provvedimento rientra nella fattispecie di spesa necessaria a garantire il regolare funzionamento dell'Ente e ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali;

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni di cui al decreto direttore n. 10/2020 precedentemente citato e successive modificazioni;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma MePA, per l'affidamento del servizio di “Manutenzione ordinaria e straordinaria di n. 3 impianti elevatori, periodo di riferimento gennaio 2021 – dicembre 2024”, per l'importo a base gara di € 5.300,00, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del “Sistema telematico MePA”, e

con quanto disposto nel Decreto n. 66 del 30/12/2020 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamato;

- 3) di dare atto che l'offerta dell'operatore economico Ditta Allegro Impianti e Servizi srl (PI 08014981214) è risultata migliore offerta congrua, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 4) di approvare quindi la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell'art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i., così come formulata sulla piattaforma MePA in favore dell'operatore economico Ditta Allegro Impianti e Servizi srl (PI 08014981214) quale migliore offerta con un ribasso del 20,25% e per un importo di aggiudicazione di € 4.226,75 oltre IVA di legge;
- 5) di dare atto che l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto;
- 6) di disporre:
 - ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
 - l'avvio delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
 - all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
 - che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
 - la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione propedeutica e necessaria per la eventuale stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
 - la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione *trasparente*" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it)

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E
Bilancio
Direzione Tecnico Amministrativa
LACHI DANIELE
(firmato digitalmente*)

* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."