

**DECRETO DEL DIRETTORE**

n° 25

del 25/02/2021

**Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento della fornitura di “Rinnovo abbonamento Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità per 12 mesi” tramite “gara aperta” su piattaforma “mepa” ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG: Z32306ECEP. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.**

**IL DIRETTORE**

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 207 del 20 dicembre 2018, con il quale il sottoscritto è stato nominato Direttore dell’ARS;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, d.lgs. n. 50 “Codice degli Appalti” e successive modificazioni;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro” e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di “Contabilità e amministrazione” dell’ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 58 del 08/08/2017;
- il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;

Viste altresì le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici” aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;

Richiamato il proprio decreto n. 11 del 01/02/2021 con il quale, per le motivazioni funzionali alle attività istituzionali di questa Amministrazione ivi espresse, si era provveduto ad indire una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. in modalità telematica sul portale MePA per l’affidamento del “Rinnovo abbonamento Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità per 12 mesi”, per un importo a base gara di € 8.000,00 da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la RdO in oggetto con il richiamato provvedimento;

Dato atto quindi che:

- la procedura volta all'acquisizione del "Rinnovo abbonamento Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità per 12 mesi" come sopra individuata è stata pubblicata sulla Piattaforma MePA in data 01/02/2021 con identificativo di RdO numero 2738238 e termine per la presentazione delle offerte stabilito in data 19/02/2021 ore 21:00;
- in data 22/02/2021, come registrato nel verbale di gara agli atti di questa Amministrazione, sono state svolte sulla piattaforma MePA le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative;
- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata nei termini, idonea e completa per tutti gli operatori offerenti, con proprio decreto n. 21 del 24/02/2021, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite MePA ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art.76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione di tutti i concorrenti che hanno presentato offerta alla fase successiva della procedura in oggetto;
- si è quindi proceduto, sempre tramite piattaforma MePA, all'apertura delle "Buste Economiche" presentate dagli Operatori, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza - le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella di seguito riportata

n° id	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice fiscale	Partita iva	Offerta economica (€)	Percentuale di ribasso (%)
1	ARSLOGICA SISTEMI	04108030281	04108030281	5.187,60 €	35,15500000
2	C2 SRL	01121130197	01121130197	5.395,00 €	32,56250000
3	CARTO COPY SERVICE	04864781002	04864781002	5.367,62 €	32,90475000
4	C&C CONSULTING S.P.A.	05685740721	05685740721	5.126,20 €	35,92250000
5	EDIST ENGINEERING SRL	08479430012	08479430012	5.162,91 €	35,46362500
6	ESPRESSO SRL	02305100139	02305100139	5.099,00 €	36,26250000
7	M&M ITECH SRLS	15856661002	15856661002	6.200,00 €	22,50000000
8	PUCCIUFFICIO	01813500541	01813500541	5.309,28 €	33,63400000
9	QUASARTEK	06467211006	06467211006	5.500,00 €	31,25000000
10	SETEK S.R.L.	02082040680	02082040680	5.496,00 €	31,30000000
11	TECHNE	01121580490	01121580490	5.259,00 €	34,26250000

Dato atto altresì che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto, nella procedura di Richiesta di Offerta all'atto della pubblicazione sul sistema MePA, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 per "servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato" del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nel documento di Capitolato di Appalto pubblicato all'interno della procedura, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;

Preso atto quindi della Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. Sblocca cantieri) con la quale sono state introdotte importanti modifiche agli articoli 36 e 97 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativamente ai contratti sotto soglia ed al calcolo delle offerte anormalmente basse;

Preso atto inoltre delle più recenti previsioni di legge, di cui in ultimo la legge 11 settembre 2020, n.120 di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni) che apporta diverse modifiche a tempo valide fino al 31 dicembre 2021 al D.Lgs n. 50/2016 (c.d. Codice dei contratti) tra le quali una relativa all'esclusione dell'offerta anomala in caso in cui il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso;

Preso atto quindi che ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice così come novellato, in particolare ultimo periodo del Codice aggiornato al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 convertito in legge 14 giugno 2019, n. 55, si provvederà quindi qualora il numero delle offerte ammesse sia superiore o eguale a 10 all'esclusione automatica dalla presente gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e 2-bis del Codice. In tal caso, a seguito dei calcoli di verifica, si approverà la graduatoria finale che vedrà al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato ai commi 2 e 2-bis del Codice;

Come stabilito dall'art. 97, comma 8, ultimo periodo del Codice, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 o 2-bis del Codice, non opera qualora il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10;

Dato atto che sono previste due distinte metodologie di calcolo di cui l'una – disciplinata dal comma 2 dell'art. 97 del Codice – che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 15 e l'altra – prevista dal comma 2-bis dell'art. 97 del Codice – da utilizzare se il numero delle proposte è inferiore a 15 e riconosciuto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 11, la congruità delle offerte è valutata utilizzando l'algoritmo ed il conseguente metodo di calcolo delle variabili, dei coefficienti moltiplicativi e degli scarti aritmetici come specificato dalla metodologia di cui al comma 2-bis dell'art. 97;

Richiamato quale principio adottato dalla più recente giurisprudenza rispetto al caso in cui le offerte accantonate per il cosiddetto “taglio delle ali”, procedimento previsto nell'ambito del calcolo della soglia di anomalia, possano successivamente essere considerate ammissibili alla fase di aggiudicazione della procedura qualora il loro ribasso percentuale risulti comunque essere inferiore alla soglia di anomalia calcolata e siano quindi da considerarsi solo fittiziamente sterilizzate ed escluse per i soli scopi del calcolo della soglia di anomalia;

Riconosciuto quindi che l'accantonamento di offerte economiche ai fini della determinazione della soglia di anomalia “non deve comportare tout court l'esclusione automatica dalla gara delle imprese che abbiano presentato offerte ricadenti nelle cd. ali, ma esclusivamente l'accantonamento temporaneo delle dette offerte dal calcolo della soglia di anomalia a fini prudenziali” come confermato e ribadito nella più recente giurisprudenza ed in particolare da:

- T.A.R. Sicilia, sentenza n. 610, 9 marzo 2020, sezione I, Catania;
- T.A.R. Toscana, sentenza n. 595, 19 maggio 2020, Sezione I, Firenze;
- Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), Parere di precontenzioso con delibera ANAC n. 207, 26 febbraio 2020

Considerato quindi che:

- i calcoli svolti da questa Amministrazione e depositati agli atti della presente procedura, secondo l'algoritmo di cui all'art. 97 comma 2-bis Codice degli Appalti e smi, quale percentuale di ribasso individuante la “soglia di anomalia” producano un valore pari a 40,33412143% e pertanto sono individuate rispetto a tale valore percentuale le eventuali offerte anomale soggette ad esclusione automatica per eccesso di ribasso ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. 50/2016 e smi;
- dall'esame delle offerte risulta quindi essere individuata al prezzo più basso ai sensi comma 2-bis dell'art. 97 del Codice degli Appalti l'offerta presentata della Ditta Espresso srl (PI 02305100139) per un importo pari a € 5.099,00 (cinquemilanovantanove/00), con un ribasso del 36,2625% quale primo valore delle offerte ricevute in gara ed approssimante per difetto la soglia di anomalia determinata;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma MePA, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co.1 e dell'art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta Espresso srl (PI 02305100139), in quanto miglior offerta, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. ...omississ...”;
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”;
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: “Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di

concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...”;

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema MePA, la dichiarazione dati del concorrente Ditta Espresso srl (PI 02305100139) inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Richiamato altresì il proprio decreto n. 114 del 27/11/2020 con il quale è stato adottato il bilancio preventivo economico 2021 e pluriennale 2021 – 2023, ex art. 82-*septies-decies*, l.r. 40/2005, che è in corso di approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana;

Dato atto quindi che:

- il periodo contrattuale di 12 mesi si determina quindi a decorrere dalla scadenza del contratto attuale “Adobe CC” di ARS corrispondente al 02/03/2021 e con termine quindi al 01/03/2022;
- il contratto oggetto della presente procedura di Appalto per criterio di competenza impegna il bilancio dell'Agenzia per gli esercizi amministrativi 2021 e 2022;
- il bilancio preventivo economico 2021 e pluriennale 2021 - 2023 dell'ARS adottato, in riferimento alle attività contenute nel “Programma di attività annuale 2021 con proiezione 2022 – 2023” predisposto dal Direttore ARS, con decreto Direttore n. 114 del 27/11/2020 in corso di approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana;
- quanto previsto nell'Allegato 2 di cui al decreto Direttore n. 10 del 29/01/2021 “Assegnazione di budget ordinario dell'ARS per l'anno 2021”, sezione “Altre Disposizioni” ed in particolare capoverso “b) Imputazione spese in esercizi futuri” laddove si prevede che le spese ricadenti sull'anno 2022 e successivi, relative alle Spese di Servizio Centrale, possono essere assunte per ciascun anno in misura tale che non determinino un impegno di spesa superiore al 50% di quanto assegnato per il corrispondente budget 2021, salvo specifica e motivata autorizzazione da parte del Direttore ARS;
- la spesa da sostenere in esecuzione del presente provvedimento rientra nella fattispecie di spesa necessaria a garantire il regolare funzionamento delle attività istituzionali e di ricerca e diffusione scientifica proprie di questa Amministrazione;

Tutto ciò premesso e considerato, rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni di cui al proprio decreto Direttore n. 10/2021 “Assegnazione di budget ordinario dell'ARS per l'anno 2021” precedentemente citato

## **DECRETA**

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma MePA, per l'affidamento della “Rinnovo abbonamento Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità per 12 mesi”, per l'importo a base gara di € 8.000,00, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del “Sistema telematico MePA”, e con quanto disposto nel Decreto n. 11 del 01/02/2021 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamato;
- 3) di approvare la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell'art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i., così come formulata sulla piattaforma MePA in favore dell'operatore economico Espresso srl (PI 02305100139) quale migliore offerta approssimante per difetto la soglia di anomalia di cui all'art. 97 c. 2 del D.Lgs 50/2016 (con un ribasso di 36,2625%) e per un importo di aggiudicazione di € 5.099,00 oltre IVA di legge;

- 4) di dare atto che l'offerta dell'aggiudicatario è risultata prima migliore offerta congrua conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 5) di dare atto che l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto;
- 6) di disporre:
- ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
  - l'avvio delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i. attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
  - che all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
  - che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
  - la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione necessaria per la stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
  - la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione trasparente" sul sito web dell'ARS ([www.ars.toscana.it](http://www.ars.toscana.it))

Il Direttore  
BRAGA MARIO  
(firmato digitalmente\*)

\* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."