

**OSSERVATORIO DI EPIDEMIOLOGIA  
DECRETO DEL COORDINATORE**

n° 45

del 01/06/2021

**Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento del servizio di “Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana” tramite “gara aperta” con richiesta di offerta su piattaforma MePA, ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG: Z1431EF427. Approvazione atti di gara ed indizione procedura.**

**IL F.F. COORDINATORE**

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 28 del 01/03/2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato Coordinatore ad interim dell’Osservatorio di Epidemiologia dell’ARS;

Visti:

- il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “*Codice degli Appalti*” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il comma 2 dell’art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*” e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di “*Contabilità e amministrazione*” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le “*Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi*”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “*Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli*”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;

Considerato che il Progetto “*Sorveglianza Passi d’Argento*” rientra nel Piano Regionale di Prevenzione (PRP) che ha come fine ultimo la tutela della salute dei cittadini e che la Regione Toscana ha affidato il compito a questa Amministrazione di effettuare un’indagine sullo stato di salute della popolazione con un’età di 65 anni e oltre residente in Toscana;

Ritenuto quindi necessario realizzare una serie di interviste, quantificate in numero di 1.200, alla popolazione oggetto di indagine tramite la somministrazione di un questionario messo a punto dal “*Centro nazionale per la prevenzione delle malattie e la promozione della salute*”, al fine di avere un quadro sullo stato di salute del settore di popolazione individuato;

Considerato che il questionario prevede una parte comune a tutte le regioni ed alcune domande specifiche che ogni regione ha la possibilità di inserire e che le interviste, della durata mediana di circa 30 minuti, verranno realizzate principalmente tramite una metodologia CATI (Computer-Assisted Telephone Interviewing) ed un relativo software messo a disposizione dall'Istituto Superiore di Sanità;

Dato atto che:

- a) si è quindi provveduto ad effettuare una stima della spesa necessaria per l'affidamento del servizio sopra specificato e che il valore stimato massimo risulta pari ad € 19.500,00 oltre IVA di legge, per una durata contrattuale fino al 31/10/2021;
- b) la stima del valore della fornitura è stata elaborata sulla base dei valori storici degli ultimi affidamenti di analoga tipologia e sulla base di indagini di mercato svolte da questa Amministrazione;
- c) il suddetto importo a base di gara risulta esente dai costi per la sicurezza a carico dell'aggiudicatario in quanto questi ultimi non sussistono per l'esecuzione della fornitura in oggetto;
- d) per il valore di stima sopraindicato è stato assunto specifico CIG Z1431EF427;
- e) il servizio in oggetto è riconducibile alle acquisizioni inferiori ad € 40.000 ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e con riferimento alle tipologie previste nel primo citato “Disciplinare per l'acquisizione in economia di lavori, forniture e servizi” di A.R.S.;
- f) non risultano attivi contratti stipulati dalla centrale di committenza regionale della Toscana, iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 9, comma 1, del citato D.L. 66/2014;
- g) non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della L. n. 488/1999 aventi ad oggetto la fornitura di un servizio comparabile con quella relativa alla presente procedura;
- h) che l'art. 7 del D.L. 07/05/2012 n. 52, convertito in legge con modificazioni dalla legge 6/07/2012, n. 94, prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- i) pur rientrando nel limite di valore per affidamento diretto, si reputa opportuno procedere tramite Richiesta di Offerta con procedura aperta sul Sistema Telematico MePA con criterio di aggiudicazione del “minor prezzo” ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti al bando “Servizi di supporto specialistico” come fornitori che hanno competenze specifiche in materia;
- j) l'Operatore Economico (O.E.) individuato, prima dell'affidamento del servizio, sarà obbligato a fornire entro 10 giorni lavorativi dalla richiesta della stazione appaltante, copia del Capitolato firmato digitalmente per presa visione ed accettazione dello stesso, dichiarazione di accettazione clausole contrattuali ai sensi dell'art. 1341, II comma, del codice civile, garanzia di cauzione definitiva, così come disciplinata dall' art. 103 c. 1 del D.Lgs. 50/2016;
- k) laddove l'O.E. non fornisca ad ARS tutta la documentazione richiesta entro il termine previsto, sarà facoltà della Stazione Appaltante individuare altro operatore economico per l'affidamento del servizio, laddove possibile, o, in alternativa, intraprendere una nuova procedura di gara;
- l) la stipula del Contratto sarà preceduta dalla sottoscrizione tra l'Agenzia Regionale di Sanità della Toscana e l'Appaltatore di un opportuno Accordo di Data Protection (cd. DPA, Data Protection Agreement) ai sensi e per gli effetti della normativa in materia di protezione dei dati personali (Reg. UE n. 2016/679, "GDPR", nonché D. Lgs. 196/2003 da ultimo novellato dal D. Lgs. 101/2018, "Codice Privacy") in relazione alle operazioni che verranno eseguite per lo svolgimento delle attività previste dal contratto affidato;

Rilevato pertanto che:

- con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato nelle Linee Guida ANAC n. 4 al punto 3.6 “[...] “*La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione*” in quanto saranno invitati tutti gli operatori economici appartenenti alla categoria merceologica precedentemente indicata;
- il termine minimo di 35 giorni per la ricezione delle offerte (in caso di ricorso alle procedure ordinarie per contratti sotto soglia), è ridotto come previsto dal c. 9 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 (“...*In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall'articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà...*”) e quindi viene ricalcolato in 18 giorni;
- ai fini di una completa valutazione della complessità tecnica della procedura di intervista verrà fornito alle Ditte in sede di gara, tramite pubblicazione nella specifica procedura MePA, il documento

- Allegato A “Questionario passi d’argento”;
- allegato al presente atto e che costituisce parte integrante ed essenziale del Capitolato Speciale di Appalto;
- nella “gara aperta” su piattaforma MePA sarà richiesto agli operatori economici che parteciperanno alla procedura, di presentare, oltre all’offerta economica, la seguente documentazione allegata al presente atto, debitamente compilata e firmata digitalmente:
    - Allegato B “Requisiti Tecnico Professionali”;
    - Allegato C “Dichiarazione dati requisiti di ordine generale (art. 80 D. Lgs 50/2016)”;
    - Allegato D “DGUE”;

Dato atto altresì che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l’obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d’appalto e da questa data tutte le “comunicazioni e gli scambi di informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell’art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall’articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l’articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, con l’articolo 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all’articolo 40 comma 2, possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell’integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Richiamato il Decreto Direttore n. 114 del 27/11/2020 con il quale è stato adottato il bilancio preventivo economico 2021 e pluriennale 2021 – 2023 della Agenzia Regionale di Sanità, ex art. 82-septies-decies, l.r. 40/2005, successivamente integrato e riadottato con Decreto Direttore n. 36 del 12/03/2021, in corso di approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana e quanto previsto dal Decreto Direttore n. 10 del 29/01/2021 “Assegnazione di budget ordinario dell’ARS per l’anno 2021” e successiva variazione ed integrazione approvata con Decreto Direttore 55 del 29/04/2021, ed in particolare all’Allegato 2 recente “Disposizioni gestione budget 2021”, ritenuto che il costo totale di cui al presente affidamento possa essere totalmente imputato all’interno del Centro di Responsabilità “Osservatorio Epidemiologia” del quale il sottoscritto ha la funzione di responsabile delle attività connesse e delle relative risorse;

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento;

Tutto ciò premesso e considerato

#### **DECRETA**

1. di dare atto delle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una procedura aperta con Richiesta di Offerta concorrenziale su piattaforma MePA, ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, per l’affidamento del servizio di “Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana”, da aggiudicarsi con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016, alle condizioni, modi e termini previsti dal presente provvedimento;
3. di porre a base di asta il valore di € 19.500,00 (diciannovemilacinquecento/00), oltre IVA di legge ove dovuta, per l’intero periodo contrattuale;
4. gli elementi essenziali del contratto sono quelli derivanti dal Capitolato Speciale di Appalto che sarà allegato alla richiesta di offerta su MePA ed al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;
5. di riconoscere la facoltà di non procedere all’aggiudicazione ai sensi dell’art. 95, comma 12, d.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
6. di approvare lo schema di Capitolato Speciale di Appalto per l’affidamento del servizio di “Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana” ed i collegati documenti “Allegato A – Questionario passi d’argento”, “Allegato B - Requisiti Tecnico Professionali”, “Allegato C – Dichiarazione dati requisiti di ordine generale (art. 80 D. Lgs 50/2016)”, “Allegato D – DGUE” - allegati al presente atto e che ne costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso;

7. di dare atto che la presente procedura, con i suoi allegati di cui ai punti precedenti, sarà pubblicata sul sistema MePA, nel pieno rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, mediante una Richiesta di Offerta concorrenziale invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti al bando “Servizi di supporto specialistico” e che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che “[...] *La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione*”;
8. di fissare il termine per la presentazione delle offerte in 18 giorni solari dalla data di pubblicazione della “procedura aperta” sul sistema MePA, avvalendosi di quanto previsto dal c. 9 dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016;
9. di assumere le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all’art. 31 del d.lgs. 50/2016;
10. di individuare il referente dell’esecuzione del contratto nella persona del sottoscritto;
11. di dare atto che, per effetto della legge 136/2010 e ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo alla presente procedura è il seguente: Z1431EF427;
12. di pubblicare il presente bando di gara sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
13. di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione “Amministrazione trasparente” sul sito web dell’ARS ([www.ars.toscana.it](http://www.ars.toscana.it));

Il f.f. Coordinatore  
Osservatorio di Epidemiologia  
VOLLER FABIO  
(firmato digitalmente\*)

\* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L’originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all’art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall’indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all’art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”