

DECRETO DEL DIRETTORE

n° 67

del 26/07/2022

Oggetto: Procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e smi, svolta sulla piattaforma telematica START, per affidamento del servizio di “manutenzione ed assistenza software ed hardware sul sistema di telefonia VoIP Sangoma, di cui ARS è già proprietaria, per la durata di 24 mesi dal 01/08/2022 al 31/07/2024”, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e smi - CIG Z9436B7A1A - Efficacia dell’aggiudicazione alla ditta Telecom Italia spa

IL DIRETTORE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 90 del 9 aprile 2021, con il quale la sottoscritta è stata nominata Direttore dell’ARS;

Visti:

- il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "Codice degli Appalti" e le successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 "Semplificazioni" convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 "Semplificazioni bis" convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il richiamato Decreto Legge 16 settembre 2020 n. 76, convertito con Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto "Semplificazioni") ed in specifico l'articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia";
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro” e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77 del 31/05/2021";
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici" aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- il Disciplinare di “Contabilità e amministrazione” dell’ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l'effettuazione delle procedure negoziate, per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l'effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;
- l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

Richiamato il proprio decreto n. 60 del 20/06/2022 con il quale veniva disposto:

- di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica su piattaforma "START" per l'affidamento del rinnovo del servizio di manutenzione ed assistenza software ed hardware sul sistema di telefonia VoIP "Sangoma", di cui ARS è già proprietaria dal 2018 (acquisito tramite Ordine di Acquisto MePA n. 4288228 "Centrale telefonica ed apparati VoIP ARS", cig ZAD2362089 stipulato da ARS in data 07/05/2018), per la durata di 24 mesi dal 01/08/2022 al 31/07/2024, aggiudicazione con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i e di averne contestualmente approvato lo schema di Capitolato, i relativi allegati ed i requisiti necessari da verificare in capo agli Operatori Economici offerenti per il servizio richiamato;
- che l'importo a base gara risultava essere stato stabilito in € 4.995,00 oltre iva di legge, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, e sulla base dei criteri e modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti dall'Ente nei propri atti da porre a gara approvati con il richiamato provvedimento n.60/2022;
- che la procedura sarebbe stata pubblicata sulla piattaforma telematica START, nel pieno rispetto dei principi di libera concorrenza e non discriminazione, mediante una Richiesta di Offerta concorrenziale "Aperta", invitando quindi a presentare offerta tutti gli operatori economici abilitati ai codici CPV 50300000-8 "Servizi di riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a personal computer, attrezzature d'ufficio, apparecchiature per telecomunicazione ed impianti audiovisivi", 64214000-9 "Servizi di reti telefoniche dedicate", 64215000-6 "Servizi telefonici IP" e con possibilità di partecipazione comunque per tutti gli operatori iscritti su START, e che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che "[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione";
- di pubblicare il relativo avviso e bando di gara sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- di fissare il termine per la presentazione delle offerte in 18 giorni solari dalla data di pubblicazione della "procedura aperta" sul sistema START, avvalendosi di quanto previsto dal c. 9 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto quindi che:

- in data 20/06/2022, con CIG Z9436B7A1A, si è provveduto ad inserire sulla piattaforma START la Richiesta di Offerta concorrenziale (RdO numero identificativo 012350/2022) con valore di base d'asta di € 4.995,00 oltre IVA di legge, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 8 luglio 2022 alle ore 20:00;
- alla suddetta scadenza è risultata pervenuta la sola offerta - pari ad € 4.968,00 oltre iva di legge - presentata dall'Operatore Economico Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010), la cui documentazione presentata attestante i requisiti generali di partecipazione e specifici di gara è risultata regolare, e di conseguenza è stata approvata;
- con proprio Decreto n. 65 del giorno 11/07/2022 si è pertanto ritenuto di approvare e confermare l'ammissione alla procedura telematica START dell'operatore economico Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010);
- le operazioni di gara esperite in forma interamente telematica sulla piattaforma telematica START si sono svolte nel rispetto della normativa in vigore nella materia e sono pertanto regolari;
- l'unica offerta presentata nella procedura di affidamento è valutata congrua conveniente ed idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini, e alle procedure poste in essere, e che ai sensi dell'art. 32 co. 5 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., in combinato disposto con l'art. 33 c. 1 del medesimo decreto D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., si può così approvare la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010), quale migliore (ed unica) offerta;
- con proprio Decreto n. 66 del 12/07/2022 si è proceduto sulla piattaforma START con le operazioni di gara ed a formalizzare la proposta di aggiudicazione ex art. 33 co.1 e dell'art. 32 co. 5 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010) quale aggiudicatario, in quanto miglior offerente (unico), nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l’aggiudicazione non equivale ad accettazione dell’offerta. ...omississ...”;
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti” determinando quindi che l’aggiudicazione possa diventare efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;
- si è disposto per l’avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D. Lgs.50/2016 s.m.i.;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Dato atto che:

- è stato effettuato, direttamente da questa Amministrazione tramite interrogazione sul portale dedicato, il controllo del Documento Unico di Regolarità Contributiva dell’aggiudicatario con risultato regolare;
- è stato effettuato, direttamente da questa Amministrazione tramite interrogazione sul portale dedicato, il controllo del casellario ANAC; a carico dell’Operatore Economico Telecom Italia spa risultano annotazioni ANAC, depositate agli atti di questa Amministrazione, ma rilevando che esse non comportano “...l’automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche” ma sono trascritte “esclusivamente al fine di consentire alle stazioni appaltanti l’esercizio del discrezionale apprezzamento circa l’affidabilità del contraente ai sensi dell’art. 80, comma 5, lett. c), c-bis), c-ter), c-quater) d.lgs. 50/2016, anche in conformità a quanto statuito dalla Corte di Giustizia con sentenza 19 giugno 2019, n. C 41/18.”. Poiché l’Operatore Economico Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010) è aggiudicatario di Convenzioni Consip (tra cui notasi “Telefonia Mobile 8”) ed Accordi Quadro Consip (tra cui in ultimo notasi “Public Cloud IaaS e PaaS” e “Cybersecurity - prodotti e servizi connessi”) la cui aggiudicazione efficace è successiva alla data di tali trascrizioni e presumendo quindi che in tali sedi siano state considerate si determina quindi che, ai fini di tale controllo, nulla osta all’affidamento;
- è stata acquisita, tramite piattaforma START, la dichiarazione dati inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all’art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;
- l’Operatore Economico individuato ha fornito nei tempi definiti dal Capitolato di Appalto la documentazione di cui all’Art. 6 del Capitolato medesimo considerata obbligatoria come propedeutica alla stipula, ed in specifico:
 - nominativo del responsabile e referente del servizio nominato dall’impresa (con cellulare e mail);
 - procedura operativa per l’accesso al servizio di Help Desk;
 - copia del Capitolato firmato digitalmente per presa visione ed accettazione dello stesso;
 - cauzione definitiva, così come disciplinato dall’ art. 103 c. 1 del D.Lgs. 50/2016 a favore di A.R.S. determinata nell’importo di € 248,40 emessa da Assicurazioni Zurich, con scadenza al 31/07/2024 corrispondente alla durata del Contratto in stipula, depositata agli atti del procedimento;
 - dichiarazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l’esistenza di rischi da interferenza nell’esecuzione dell’appalto in oggetto e che in conformità a quanto previsto dall’art. 26 del D. Lgs 81/2008 per le modalità di svolgimento dell’appalto non è necessario redigere DUVRI in quanto non si ravvisano rischi da interferenza;

Considerato che, per tutto quanto sopra espresso, si deduce che nulla osta a dichiarare l’efficacia dell’aggiudicazione definitiva di cui alla proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione della procedura in termini disposta con il citato decreto n.66 del 12/07/2022, in quanto l’operatore economico Telecom Italia spa (C.F./P.IVA 00488410010) è in possesso dei prescritti requisiti generali di partecipazione alle gare pubbliche e specifici dell’Appalto in oggetto;

Visto e richiamato l’art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: “Divenuta efficace l’aggiudicazione, e fatto salvo l’esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell’invito ad offrire, ovvero l’ipotesi di differimento espressamente concordata con l’aggiudicatario...omississ...”;

Dato atto che il presente decreto verrà pubblicato, ai sensi dell'art. 29 comma primo del D.Lgs. 50/2016, dandone comunicazione ai concorrenti nei termini di legge;

Dato atto che il presente provvedimento risulta atto conclusivo di procedura di gara predisposta in conformità della vigente normativa di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Nuovo Codice dei Contratti pubblici" e s.m.i., avviata sul "Sistema telematico START" nei modi e termini di cui al richiamato Decreto n. 60 del 20/06/2022 di approvazione degli atti di gara ed indizione della procedura di gara;

Dato atto che:

- l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. così dispone: "Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...";
- il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 co. 14, del D.Lgs. 50/2016, tra l'aggiudicatario e l'Agenzia Regionale di Sanità nei modi e nelle forme disposti dalla stessa e che quindi le prescrizioni e gli obblighi degli aggiudicatari per la stipula contrattuale sono in capo alla medesima;
- sarà comunicato, ai sensi dei cc. 5 e 6 dell'art. 76 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., la data di stipulazione del contratto con l'aggiudicatario, ai soggetti di cui alla lettera a) del c. 5;

Ritenuto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Visto e richiamato l'art. 76 co. 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni:

- a) l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva;
- b) l'esclusione agli offerenti esclusi;
- c) la decisione di non aggiudicare un appalto ovvero di non concludere un accordo quadro, a tutti i candidati;
- d) la data di avvenuta stipulazione del contratto con l'aggiudicatario, ai soggetti di cui alla lettera a) del presente comma.

Visto:

- il bilancio preventivo economico 2022 e pluriennale 2022 – 2024 dell'Agenzia Regionale di Sanità, ex art. 82-septies-decies, L.R. 40/2005, riadottato con Decreto Direttore n. 55 del 16/05/2022 ed in attesa di approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana;
- che il contratto derivante della presente procedura di appalto, per criterio di competenza, impegnerà il bilancio dell'Agenzia per gli esercizi amministrativi dal 2022 al 2024 inclusi;
- l'assegnazione di budget ordinario per l'anno di esercizio 2022 dell'ARS previsto dal Decreto Direttore n. 12 del 31/01/2022 "Assegnazione budget ordinario dell'ARS per l'esercizio 2022", come integrato con Decreto Direttore n. 59 del 17/06/2022, ed in particolare rilevando all'Allegato 2 quanto segue:
 - o che al paragrafo "Costi" sono ricompresi i costi relativi alle manutenzioni contrattuali per impianti ed attrezzature di tipo tecnico-scientifiche, all'interno della voce Centro di Responsabilità "Servizio Centrale - Direttore", per la quale la sottoscritta viene individuata quale responsabile;
 - o che il costo totale di cui al presente affidamento possa essere totalmente imputato all'interno del Centro di Responsabilità "Servizio Centrale - Direttore", del quale la sottoscritta ha la funzione di responsabile delle attività connesse e delle relative risorse;
 - o che al paragrafo "Altre disposizioni", ed in particolare al capoverso (b) vengono dettate disposizioni per il limite degli impegni di spesa a carico degli esercizi successivi;

Rilevata pertanto e verificata:

- la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni precedentemente citate;

- la copertura finanziaria della spesa di cui in oggetto;
- l'acquisizione del CIG mediante il portale dell'AVCP;

Dato atto che:

- il presente provvedimento è sottoposto al controllo di regolarità contabile;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana entro i termini di cui ex art. 120 D.Lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto.

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

1. che le premesse e le motivazioni esposte in narrativa si intendono qui integralmente riportate;
2. di approvare la proposta di aggiudicazione a norma dell'art. 33 co. 1 del D.Lgs. n.50/2016 s.m.i., così come formulata sulla piattaforma START in favore dell'operatore economico Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010) quale migliore offerta per un importo di € 4.968,00 oltre iva di legge, con un ribasso rispetto alla base asta dello 0,54054%;
3. di dichiarare, conseguentemente a quanto sopra, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006 s.m.i., l'efficacia dell'aggiudicazione del "*Servizio di manutenzione ed assistenza software ed hardware sul sistema di telefonia VoIP "Sangoma", di cui ARS è già proprietaria, per la durata di 24 mesi dal 01/08/2022 al 31/07/2024*" all'operatore economico Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010), quale unico e migliore offerente per l'importo di aggiudicazione di € 4.968,00 (equivalente al ribasso dello 0,54054% sul valore di base d'asta di € 4.995,00) oltre IVA di legge, per un totale complessivo di € 6.060,96;
4. di impegnare conseguentemente sugli appositi conti del bilancio per gli esercizi amministrativi 2022, 2023 e 2024 la somma complessiva di € 6.060,96 con competenza dal 01/08/2022 al 31/07/2024 a favore della società Telecom Italia spa (cf/pi 00488410010) con imputazione su CdR "Servizio Centrale", commessa "Struttura", mastro "Manutenzioni contrattuali di attrezzature tecnico-scientifiche", impegno n. OR 90/2022, che offrono la necessaria disponibilità;
5. di pubblicare il presente decreto, ai sensi dell'art. 29, comma primo, del d.lgs. 50/2016 dandone comunicazione ai concorrenti nei termini di legge;
6. di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "*Amministrazione trasparente*" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it).

Il Direttore
TURCO LUCIA
(firmato digitalmente*)

* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."